

# 凝心聚力 真抓实干 努力推动灌区工作上新台阶

湖南省双牌水库管理局

(2019年10月17日)

各位领导、同志们：

根据会议安排，下面我就湖南省双牌灌区的建设发展作如下汇报。

## 一、基本情况

湖南省双牌水库管理局位于永州市零陵区境内，其前身是1967年4月成立的双牌灌区工程管理局，之后先后更名零陵地区双牌右干渠管理所革委会、双牌灌区工程管理局。1981年6月，正式成立湖南省双牌水库管理局，为湖南省水利厅直属管理单位。1988年人事权下放到原零陵行署（现永州市政府）。2014年永州市委编办明确我局为正处级公益一类事业单位，实行永州市政府管人事、省里管经费的双重管理体制，其主要职责是负责双牌灌区干渠工程的建设、管理和维护等工作。目前，局机关设6个科室，基层设8个管理所和1个灌溉试验站，核定人员编制123名，现有在职人员100人，其中大专以上学历87人，具有高、中级技术职称35人。

我局负责管理的双牌灌区是永州市目前唯一的大型灌区。双牌灌区于1966年建成投用，现有主干渠1条长96公里，支

渠 16 条共长 329 公里。工程设计引用流量  $25\text{m}^3/\text{s}$ ，灌溉范围涵盖 4 县区 19 个乡镇 371 个行政村和 3 个国营场所 32.5 万亩农田，受益人口近 40 万人。

## 二、建国 70 年来的主要成就

### 1. 紧抓干渠提质改造，经济效益和社会效益明显提升。

双牌灌区由最初屈指可数的几条渠道发展到现在 17 条主支渠道共 400 余公里的规模，离不开一代代灌区人的艰辛付出。尤其在 1999 年至 2008 年期间，双牌水库管理局抢抓机遇，连续 10 年 13 批次被列入全国大型灌区续建配套与节水改造项目，累计获得国家计划投资 1.53 亿元，先后完成骨干渠道防渗衬砌 210 公里，改造建筑物 278 座，解决险工隐患 136 处，新建信息采集点 62 处。通过数十年的投入、改造，灌区基础工程得到了根本改变，输供水能力显著增强，经济与社会效益显著提升。与建渠初期相比，渠首引水流量由  $15\text{m}^3/\text{s}$  提高到  $25\text{m}^3/\text{s}$ ；干渠水利用系数由 0.5 提高到 0.82，输水时间从 52 小时缩短到 36 小时；年供水量由 1 亿  $\text{m}^3$  增加到 2.4 亿  $\text{m}^3$ ，相当于新建了 14 个中型水库。灌溉受益面积由 17 万亩提高到 32.5 万亩，改善灌溉面积 24 万亩，农作物年增产 4000 多万公斤，产生的经济效益达 12000 多万元。因灌溉水源充足，水事纠纷急剧减少，多年来从未因争水发生纠纷械斗事件，促进了社会和谐稳定。

### 2. 坚持科学规范管理，始终坚守为民服务的初心和使命。

保障农业用水是灌区的初心和使命。一直以来，我们坚持把保障农业灌溉、维护用水户利益摆在突出位置，依法管水，科学调度。一是**压实责任，层层传导压力**。以目标管理责任制为抓手，实行干渠由管理局、支渠由支渠管理所、斗农毛渠由乡镇村组负责的分级管理模式，突出抓好隐患观测与防范。同时，采取专管与群管相结合的方式，聘请当地村民为护渠员、联络员，实行隐患举报奖励政策，确保了工程运行安全。二是**建立信息化管理体系**。更新管理服务理念，由传统的以供水管理为主转向以需水管理为主。每年开关水闸前都深入乡镇、村组和农户走访调研，采集具体数据，根据实际需求提前开闸放水或延期关闸停水。同时，建立了闸门遥测遥控和水情雨情自动测报系统，防灾、节水效果明显。据统计，1966年至2019年期间，干渠累计引水量112亿 $m^3$ ，年平均供水量超过2.1亿 $m^3$ ，恢复和新增灌溉面积9.2万亩，因灌溉因素年均增产粮食3200万公斤，年均抗旱减灾效益8000多万元，有力支持了灌区经济社会发展。其中，2013年的大旱期间，干渠运行 $20m^3/s$ 以上大流量累计达83天，运行 $24.2m^3/s$ 的历史最大流量达36天，有效灌溉面积达31.8万亩，均刷新了历史纪录，得到了灌区群众高度赞誉。

### **3. 深化机构体制改革，提升了全体干部职工的工作活力。**

以改革破困局，以改革谋发展。我局以事业单位改革为契机，积极争取编制、财政等部门的支持。2014年，我局由差额拨

款的准公益性事业单位转为全额拨款公益一类事业单位，从财政体制上解决了干部职工的后顾之忧。2016年，省财政厅将我局纳入了财政全额预算管理。同时，省人社厅将我局纳入省级统筹，退休人员首次纳入了省社保管理，进一步激发了干部职工的工作激情。

#### **4. 关注基层工作环境，努力加大基层基础性建设投入。**

干渠沿线管理所办公用房为上世纪九十年代兴建，破烂不堪。经过努力争取，2013年我局获得了大型灌区危旧房500万的改造项目，实际完成投资569万元，完成7个所站的维修改造、9个所站的绿化亮化美化，基层所站一改过去老化破旧的面貌，变成了红花绿树相映的花园式单位。

### **三、生态风景灌区探索与成效**

双牌灌区地处丘陵地带，沿渠地质地形复杂，山体滑坡、山洪地质灾害频发，生态十分脆弱。2012年以来，我局贯彻落实水利部的治水新思路，结合实际，提出了建设“节水效益灌区、生态风景灌区、安全和谐灌区、文明示范灌区”发展目标，在深入调研的基础上，初步提出了六大规划理念。即“大灌区”的理念、“大管理”的理念、“大安全”的理念、“大协同”的理念、“大文化”的理念、“大效应”的理念。为此，我们从实际出发，将打造生态风景灌区作为建设水利综合体的探索和尝试，作为灌区现代化建设的切入点和突破口。

#### **1、建造基地。**为了给生态风景灌区提供充足的苗木资源，

并考虑到市场苗木成本太高，我们从 2012 年开始，就利用基层管理所的空地进行育苗，后来为了扩大规模，又租了 500 亩荒山，将之改造为苗圃。通过几年的培育发展，目前基地现有各类苗木近 500 万株，为建设生态风景灌区奠定了坚实基础。

**2、优选品种。**适宜南方种植的花卉苗木有很多，关键要选投入少、成本低、成景快、效益高的品种。经过深入考察，2014 年初，我们与湖南省林科院合作，引进了“三红”紫薇这个新品种。“三红”紫薇（红火箭、红火球和红叶）具有花期长、花色艳丽、成活率高、管理成本低、市场前景广阔等优势，其花期远超其他花卉，最长可达 120 天，俗称“百日红”，尤其成景快，当年种，当年就可以成景，所以我们将它确定为建设生态风景灌区的首选品种。

**3、办好示范。**我们将 96 公里干渠作为建设生态风景灌区的主战场，准备打造世界最长的紫薇花海——“百里花果生态风光带”，项目计划总投资 5.5 亿元。2017 年，我们在零陵区选择了 20 公里渠段作为示范段，争取了市委、市政府和当地政府的重视和支持，当年被列入全市重点投资项目。通过整合当地政府的各类项目资金，共完成投资近 1 亿元，建成了目前国内最长的紫薇花海，总长 15 公里，其中两条紫薇长龙共长 5 公里，为国内之最。两边渠堤上栽种了近 200 万株各类花卉苗木，其中“三红”紫薇 150 多万株。火红的紫薇花海与蓝天、碧水、绿树交相辉映，形成了一道亮丽的风景线。目前，

“生态风光带”示范段已成为了“永州之野”精品旅游线路之一，成为了我们双牌灌区的一张名片。

几年的探索实践证明，打造现代化生态风景灌区，既有利于灌区工程维护，又促进了水利旅游经济发展，经济、生态和社会效益初显成效。

**从经济效益看，实现了全方位增收。**已建成的500亩苗木基地和“生态风光带”示范段，栽种的700万株花木，现在市值已达1个亿，五年后还将翻番，相当于建了一个“绿色银行”。项目撬动了相关政策，当地政府整合了农林、水利、交通、旅游等各类项目资金1个多亿，投入到“风光带”所在区域。拉动了农业产业发展。近几年流转土地1万多亩，吸纳社会资金3亿多元，陆续建成了千亩甜梨、千亩蜜桃、千亩西瓜以及水产养殖、特种动物养殖等多个现代农业产业园。带动了农民致富，每年来“生态风光带”的游客达十多万人次，带动当地农民就业3000人以上，给当地农民增加收入5000万元以上，直接带动了沿线2800多户农民脱贫致富。

**从生态效益看，实现了全干渠增绿。**过去滑坡、塌方及山洪地质灾害频发，现在花木栽种在渠堤上，对于防止水土流失、改善生态环境作用巨大，有利于维护工程安全，滑坡塌方减少了，渠道清淤减少了，灌区防灾抗灾的能力明显增强。灌区老百姓护绿植绿、护渠爱渠的自觉意识也上来了，农村面源污染得到了根本遏制。

**从社会效益看，实现了全灌区增彩。**我们灌区生态风景建设，辐射带动了灌区和周边区域农业产业的发展，带动了乡村旅游的发展，极大地促进了乡村振兴和美丽乡村建设。一些新兴市场主体纷纷到灌区发展特色种养业、加工业、休闲业，灌区的山林土地流转十分抢手，仅土地流转账金每年给当地群众增加收入 1000 万元以上。由湖南省后湖国际投资建设的马坝稻田社区农学旅平台，在原来 3 栋孤立的旧建筑基础上，创造性改建稻田美术馆、稻田艺术学校、稻田咖啡休闲馆、稻田艺术餐厅、艺术客栈、百年青石老屋艺术鉴赏园，已经成为市内外游客周末度假休闲“网红打卡地”。

在祖国七十华诞之际，站在新起点的双牌灌区更应不忘初心，牢记使命，凝心聚力，真抓实干，努力推动灌区工作上新台阶！