



人民勝利渠

REN MIN SHENG LI QU

砥砺前行七十载 水润牧野惠民生



第一部分 灌区工程概况

第二部分 灌区发展历程及成就

第三部分 发展思路



第一部分 灌区工程概况

人民胜利渠是黄河下游兴建的第一个大型引黄自流灌溉工程，也是新中国建国初期第一批“四大水利工程”建设项目之一。其工程于1949年底开始规划设计，1950年10月经周恩来总理亲自批准兴建，1951年3月开工建设，1952年4月12日举行开闸放水，同年10月31日毛泽东主席亲临人民胜利渠视察，并亲手摇开了渠首闸门，滚滚黄河水进入总干渠，标志着新中国治黄事业初战告捷。



渠首闸施工现场



1952年4月12日，原平原省副省长
罗玉川剪彩



1952年10月31日，毛泽东主席
视察人民胜利渠



第一部分 灌区工程概况

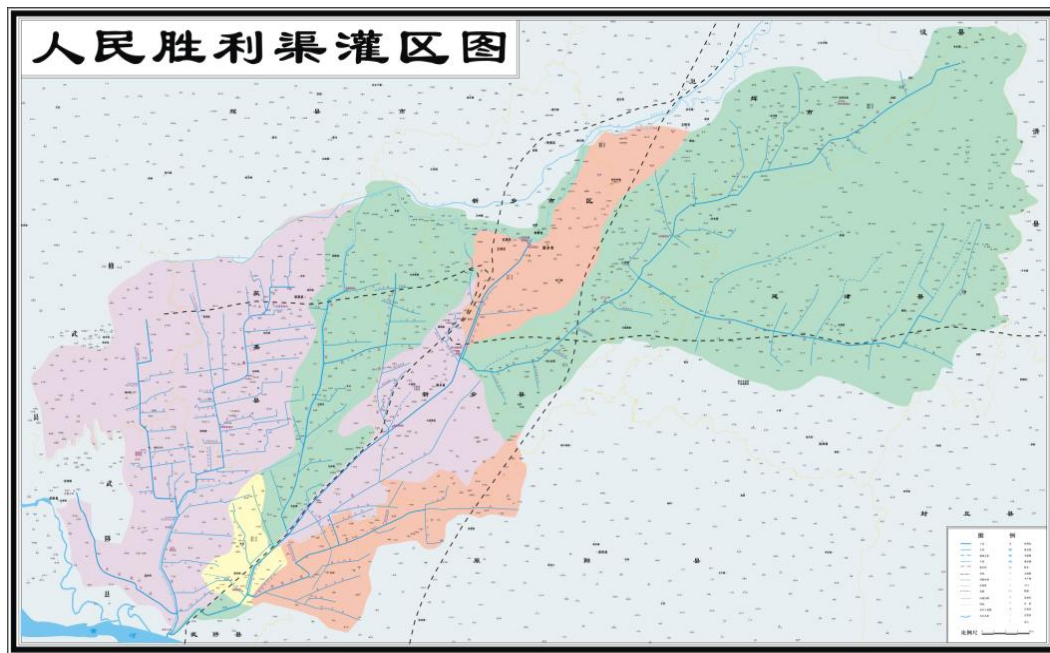
人民胜利渠的建成，结束了“黄河百害，唯富一套”的历史，拉开了黄河中下游大规模开发利用黄河水沙资源的序幕，被誉为“新中国引黄灌溉第一渠”。





第一部分 灌区工程概况

人民胜利渠灌区位于豫北平原。渠首位于黄河中下游分界处（桃花峪）下游1.5公里处。渠首设计流量 $85\text{m}^3/\text{s}$ ，灌区设计灌溉面积148.84万亩。人民胜利渠主要担负着灌区农业、工业、城市生活、生态补源供水和灌区排涝等任务，受益地区包括新乡、焦作、安阳三市的11个县（区）的57个乡镇），同时可给河北、天津等地应急供水，受益人口近千万。

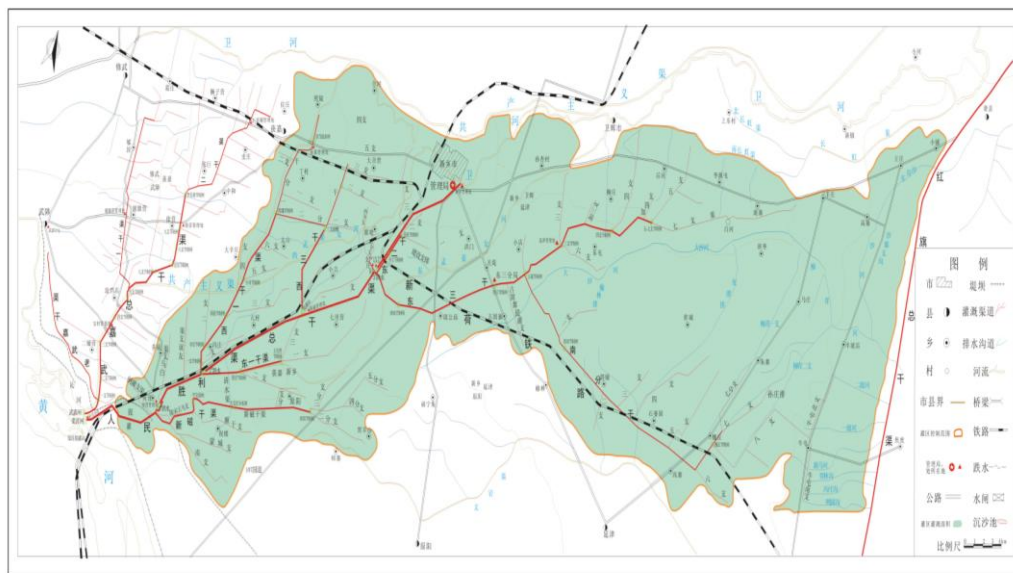




第一部分 灌区工程概况

灌区工程由灌溉、排水、机井、沉沙四套工程系统组成，灌溉系统由总干、干、支、斗、农5级固定渠道组成；总干渠1条，长52.7km，干渠10条，长151.5km，各种建筑物4676座；排水系统以卫河为总承泄区，由干、支、斗、农4级河沟组成，实行灌排分设模式；机井系统由13000多眼机井及其相应的田间工程和低压输配电线路组成；沉沙系统由沉沙池、引、退水渠及其建筑物组成。

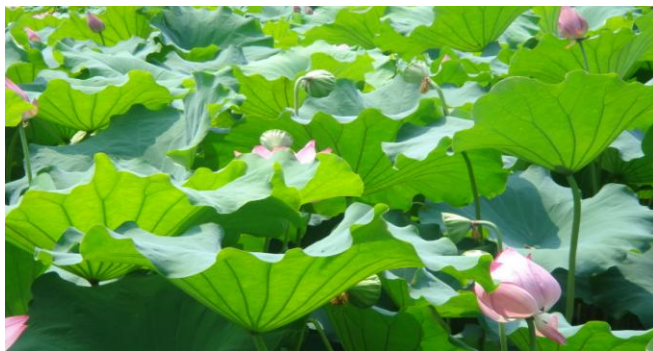
人民胜利渠灌区工程分布图





第一部分 灌区工程概况

开灌至今，人民胜利渠引水400亿 m^3 ，粮食产量是开灌前的10.7倍，社会效益达450多亿元，为当地社会经济发展和社会稳定做出了巨大贡献。





第二部分

灌区发展历程及成就



人民胜利渠伴随着新中国成长的步伐，经过了挫折、发展、壮大的艰辛历程。七十年来，人民胜利渠既是一部“自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭建国”的治理黄河史，也是一部兴利除害、造福人民的水利发展史。人民胜利渠从最初的争气渠、灌溉渠、生命渠，发展为如今的人文渠、生态渠、幸福渠，一路走来，硕果累累、功勋卓著。



第二部分

灌区发展历程及成就

- 一 开展科技攻关，破解灌区难题
- 二 实施节水改造，提高供水效能
- 三 强化用水管理，增强发展活力
- 四 理顺体制机制，促进良性循环
- 五 谋划水源工程，改善供水能力
- 六 完善信息手段，提升管理水平
- 七 突出文化引领，传承治黄历史
- 八 持续创先争优 塑造管理形象

一 开展科技攻关 破解灌区难题

人民胜利渠灌区1953年成立引黄灌溉试验研究机构。先后与高等院校和科研机构等部门合作，完成了国家“六五”、“七五”、“八五”水利科技攻关项目，取得了一批有价值的科研成果，解决了灌区发展中遇到的各种疑难问题。

- ◇ “六五”科技攻关——灌区井渠结合防治土壤盐碱化研究
- ◇ “七五”科技攻关——灌溉系统引配水枢纽工程多微机分布式远方监控系统研究
- ◇ “八五”科技攻关——农作物水环境检测预报系统研究

水利电力部黄淮海“六五”科技攻关总结大会纪念86.元





一 开展科技攻关 破解灌区难题

◆ 开展灌区农作物灌溉耗水规律研究。开展农作物灌溉定额与灌溉制度研究，为华北地区农作物灌溉定额与灌溉制度的制定提供了详实的基础试验数据。清华大学《农田水利》课教书中华北地区作物灌溉制度编制数据采用人民胜利渠灌区的实验成果至今。





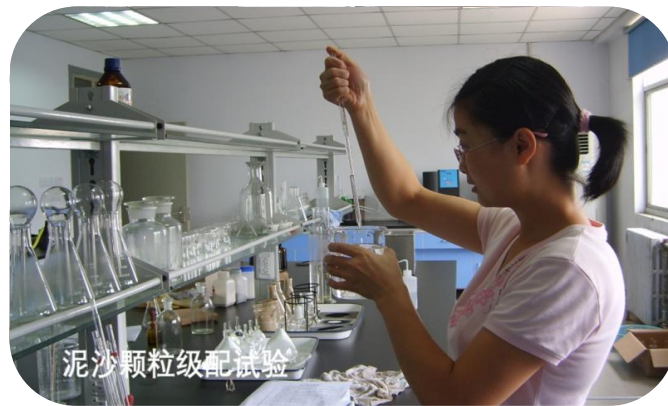
一 开展科技攻关 破解灌区难题

◆ 开展井渠结合防治土壤次生盐碱化研究。通过碱化盐土改种水稻、低洼盐碱地泥沙放淤、深挖排水沟并打通排水通道、井渠结合等措施，使灌区多年的盐碱化问题得到了彻底改善，历史上遗留下来的10.3万亩老盐碱地均变成了高产稳产吨粮田。该研究成果引导人民胜利渠灌区走上了井渠结合的良好发展道路，开启了灌区合理利用地表水、地下水联合运用，使灌区水资源综合效益得以充分发挥。



一 开展科技攻关 破解灌区难题

◆ 开展引黄灌区泥沙处理技术研究。通过对灌区引水泥沙颗粒级配试验分析，将湖泊型沉沙池改为条型沉沙池，将拦沙率确定为40-45%，既提高了耕地的利用率，又延长了沉沙池的使用寿命，试验期间共处理泥沙400万 m^3 ，达到了从源头上拦粗排细的目的。同时，摸清了各级渠系泥沙的分布规律，研究了不冲不淤渠道的断面形态和挟沙能力，提出了在多泥沙情况下实行避沙峰引水，在灌溉期间实行集中供水或井渠并用的管理模式，将60-70%的细颗粒泥沙输送到田间，保证了骨干渠系的冲淤平衡，为浑水灌溉提供了科学依据。





一

开展科技攻关 破解灌区难题

◆ 开展灌区综合节水技术研究。以节水、碱淤为中心，从水利措施和农业措施切入点，开展研究作物灌水技术、作物种植方式等多项研究，把灌、排、路、林、井、电改造作为基础，在灌区建立了9.2万亩试验示范区，取得了节水34%，减淤41%，粮棉增产9%的显著成效。

该技术在河南省累计推广面积达到50余万亩，为老灌区焕发新生做出了示范引领作用。





一 开展科技攻关 破解灌区难题

◆ 开展实用新技术的应用和推广。近几年来管理局投资近800万元，对灌区试验基地观测试验设备设施等进行配套及更新改造。同时加大基础研究，积极引进吸收科技含量高的成熟先进技术，大力开展实用新技术的应用和推广，取得显著成效。



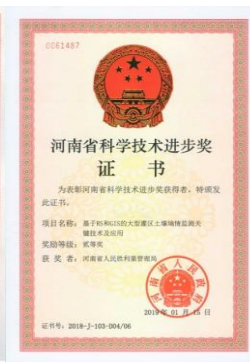
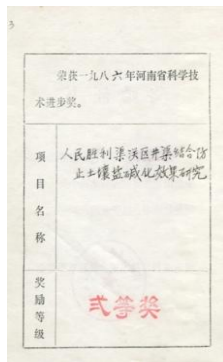
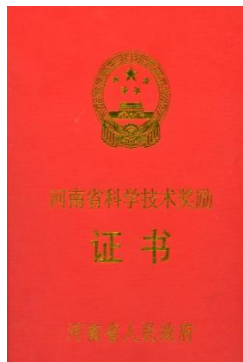
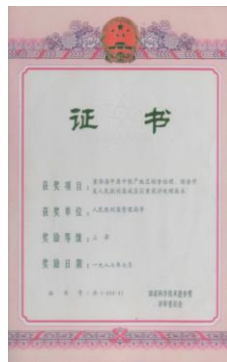
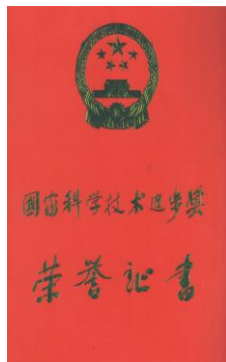


一

开展科技攻关 破解灌区难题

七十年来，人民胜利渠在计划用水、井渠结合、沉沙改土、淤灌稻改、盐碱地治理、防止土壤次生盐碱化、综合节水技术等方面开展科学研究和推广应用，取得了丰硕成果，先后获得国家科技进步奖1项，中国农业节水科技奖1项，省部级科技进步奖8项，地厅级科技进步奖20多项，国家发明专利及实用新型专利10余项，发表科技论文、论著230多篇。

人民胜利渠引黄灌溉的成功经验，为黄河中下游发展引黄事业提供了有力支撑，成为了引黄灌溉的一面旗帜。





一

开展科技攻关 破解灌区难题



张光斗：

(中国科学院、中国工程院院士)

在黄河下游河道首创破堤建闸以黄河水，灌区灌溉渠系和排水渠系配套，既灌溉农田，又防止土地盐碱化还供给城市和工业用水。科学管理，井渠结合，综合治理旱涝盐淤，成绩卓著。人民胜利渠成为引黄灌溉的典范。

巴特舒尔茨：

(原国际灌排委员会主席)

能在这样多泥沙的条件下灌溉，确实是个奇迹。

阿伦·坎迪亚：

(原联合国粮农组织项目经理)

这是一个伟大的工程，它将造福于中国人民。

二

实施节水改造 提高供水效能

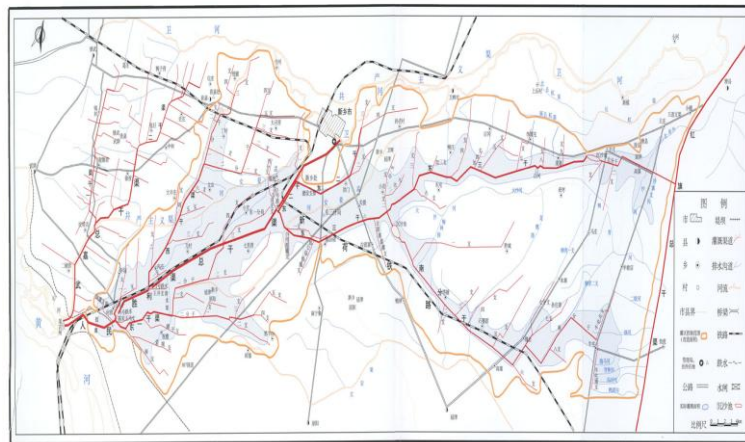
人民胜利渠管理局抓住国家向水利基础设施投资的政策机遇，先后五次对灌区工程进行了扩建和改建，逐步形成了相对完善的灌溉、排水工程体系，使灌区农田基本实现了旱可灌、涝可排，灌区农业生产条件和水生态环境均得到极大改善。



二 实施节水改造 提高供水效能

1999年以来，持续实施灌区续建配套与节水改造项目建设，历经16个年度、31期工程，先后完成了人民胜利渠总干渠、新磁等9条干渠和分干渠以及重点支渠的节水续建配套改造，治理了渠首引水渠及排污工程，对影响灌溉效益发挥的关键性建筑物和部分管理设施进行了整修改建。截止目前，灌区续建配套与节水改造项目累计工程投资34049万元，其中中央投资26880万元，地方配套7169万元。共完成了骨干渠道改造241.635km；改造各类建筑787座。

人民胜利渠灌区节水续建配套工程布置图

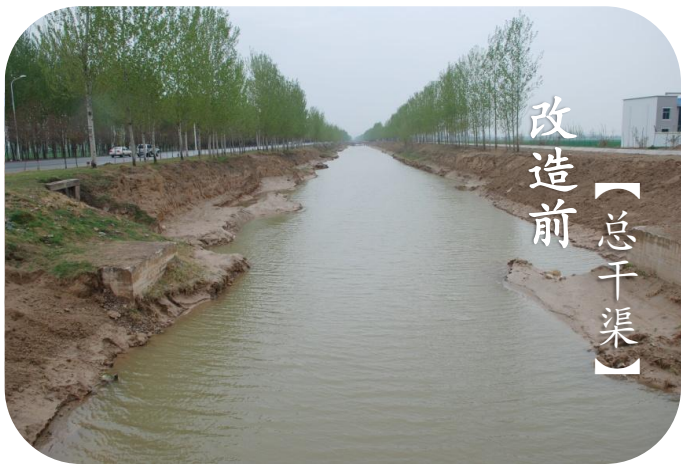




二

实施节水改造 提高供水效能

灌区改造前后面貌发生巨大变化，灌区骨干渠系衬砌率达到82.5%，渠系输水能力和输水安全得到大幅度提高，节水减淤效果明显；灌区灌溉水利用系数由0.38提高到0.51，渠系水利用系数由0.45提高到0.61；恢复灌溉面积33.11万亩，改善灌溉面积84.75万亩，年节水达3900万立方米，年新增粮食生产能力9350万公斤。



严格实行灌区用水计划控制和定额管理制度、挖掘灌区总体节水潜能、提高用水效率的同时，管理局以水价改革为突破口，充分发挥价格杠杆作用，实施增收增效，壮大经济实力。

灌区自1953年开始收取水费，1954年开始实行计划用水。从1980年国家首次提出水的商品概念后，水价水平逐步提高，水费收取率也逐年提高。1981年以前是按亩收费，以粮食实物收取水费为主；1981年以后实行按方收费，以货币收取水费为主。

1953年：开始收取水费。

1954年：开始实行计划用水。

1981年：以前是按亩收费，以粮食实物收取水费为主；
以后实行按方收费，以货币收取水费为主。

1995年：开展灌区水价成本测算。

1997年：供水水价调整。

2006年：供水水价调整。

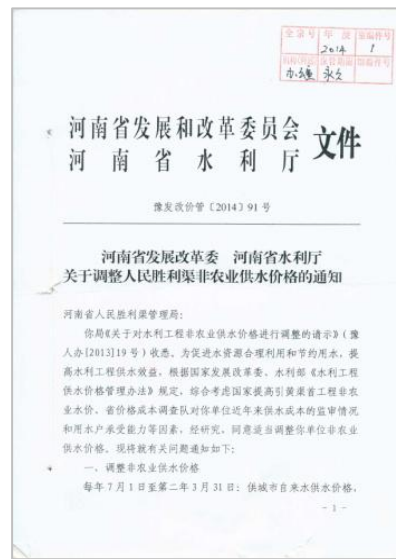
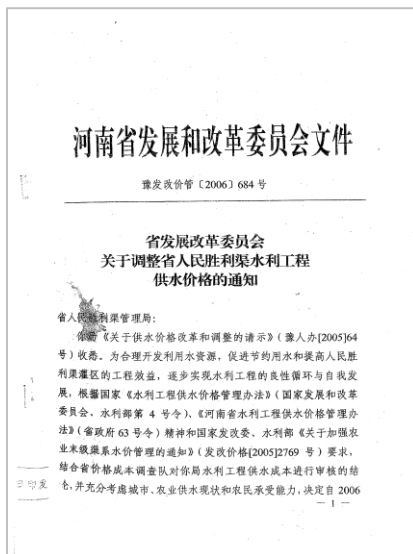
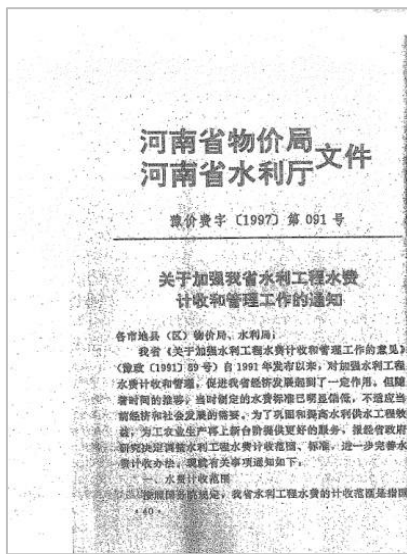
2014年：供水水价调整。



三

强化用水管理 增强发展活力

1995年以来，管理局不断深化水价体制改革，抓住政策利好机遇，主动开展灌区水价成本测算，积极争取河南省发改委、水利厅的支持，先后于1997年、2006年、2014年对供水水价进行了三次调整。



结合灌区工程情况，实施农业用水、非农业用水分类计量、分价计收，农业用水推行用水协会+终端水费计收模式；非农用水户采用供水合同管理模式。不断完善工程计量配套设施，逐步改进用水计量方式，将供水计量点统一至支渠或斗渠进水口，实施精准计量。不断加大水费收取力度，促使水费足额到位。灌区水价改革和收费制度的不断落实，灌区经济收入逐年递增，年人均水费收入由10年前的不足6万元增长到现在的19万元。经济收入的持续增长，为灌区可持续发展注入了动力、增添了活力。

生态补水协议书

甲方：河南省人民胜利渠管理局

乙方：新乡市生态环境局

为进一步改善新乡河流生态环境，依照新乡市人民政府《关于新乡市河流生态补水暂行办法》（新政办[2015]143号文）规定，经甲乙双方协商，就有关河流生态补水事宜达成以下协议：

一、生态补水河流

生态补水河流为：卫河、共产主义渠、市区河湖

二、用水计划申报

乙方在每月20日前向甲方报送下月用水计划，并向新乡市水利局报备；乙方用水计划有调整时，应提前3~5日通知甲方，甲方应及时给予回复。

三、水量供给调度

甲方应在黄河水源有保证的情况下实行科学调度，按照申报计划满足乙方补水需要。若遇河务局闸门检修、黄河流量小灌区引水困难或农业用水高峰等影响供水，甲方应及时通知乙方，并向乙方说明情况，以便乙方根据实际情况采取应对措施。如遇强降雨、渠道险情或其它紧急情况需要停止供水或变更供水路线，双方应及时沟通并全力配合做好应急处置。

四、水方计量与监测

经双方约定计量点为：东二干退南支排闸（1+150）、东二干梁任旺退水闸（3+100）、西三干西孟姜女退水闸（7+600）等支渠斗口为计量点，甲方应及时准确做好计量点水方计量工作。

水方计量由新乡市水利局负责监测确认。

五、水价计收标准

根据《河南省发展和改革委员会关于调整人民胜利渠水利工程供水价格的通知》（豫发改价管〔2006〕684号）及《河南省发展和改革委员会、

四

理顺体制机制 促进良性循环

依据国务院水管单位体制改革政策和河南省水管单位改革实施方案人民胜利渠管理局于2008年全面完成了水管单位改革，管理局由原自收自支事业单位定性为公益性事业单位，从而改变了灌区管理人员编制不合理、人员经费无保障、工程老化失修的历史，形成了管理体制顺畅、管理职责清晰、岗位设置合理、“两费”落实到位的局面。



河南省机构编制委员会办公室文件

豫编办〔2014〕411号

河南省机构编制委员会办公室 关于河南省水利厅所属事业单位 分类意见的通知

省水利厅：

你厅《关于报送所属事业单位分类意见的请示》（豫水人劳〔2013〕72号）收悉。根据《省委办公厅省政府办公厅关于开展全省事业单位分类工作的实施意见》（豫办〔2013〕13号）的有关规定，经省政府常务会议研究并报省委同意，现将你厅所属事业单位分类意见通知如下：

- 一、从事公益服务的事业单位
- （一）公益一类
- 1. 河南省水文水资源局
- 2. 河南省水政监察总队
- 3. 河南省豫东水利工程管理局

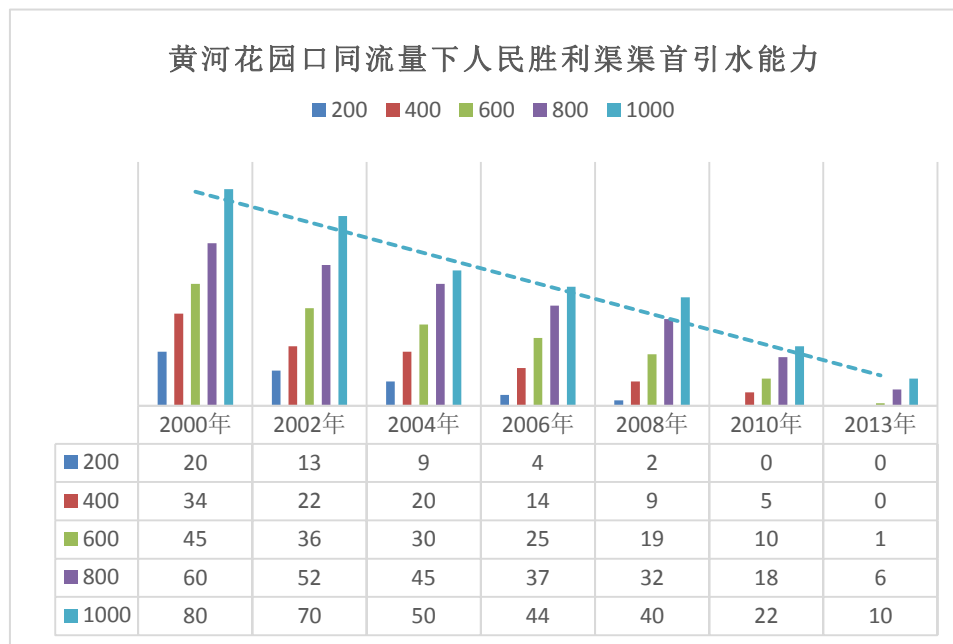
四 理顺体制机制 促进良性循环

水管单位改革以来，人民胜利渠管理局不断巩固改革成果，持续深化内部管理，完善各项管理制度，落实管理责任，建立竞争机制，实行竞聘上岗，推行管养分离，建立考核激励机制，逐年加大维养经费投入，灌区管理水平和治理能力逐年提升，逐步进入了良性运行和高质量发展阶段。



五 谋划水源工程 改善供水能力

2002年黄河小浪底水库投入运行后，受“调水调沙”调度运行方式的影响，人民胜利渠引水口处黄河主河槽逐年下切，灌区引水条件逐年恶化。2008年引水困难凸显，在黄河花园口站流量低于 $600 \text{ m}^3/\text{s}$ 时，人民胜利渠引水渠基本脱流，导致人民胜利渠渠首引水极其困难，成为制约人民胜利渠灌区发展的主要瓶颈。面对引水困难的局面，管理局多措并举，主动谋划，分期规划和推进灌区水源工程改造及建设，取得了显著成效。





五 谋划水源工程 改善供水能力

2012年，投资1200万元，建设渠首浮箱式应急移动泵站，提水最大流量 $20 \text{ m}^3/\text{s}$ ，开黄河下游引黄自流灌区建设浮箱式移动泵站的先河。





五 谋划水源工程 改善供水能力

2015年，利用黄河上游桃花峪段出现横河高水位优势，投资600万元开挖第二引水渠既桃花峪引水渠工程，结束了人民胜利渠灌区近七十年单一引水口门的历史，实现了灌区多口引水、自流与提灌联合运行的新模式。



2017年，在原移动泵站基础上，增建一处排架式固定泵站，总投资1400万元，设计流量 $21 \text{ m}^3/\text{s}$ 。

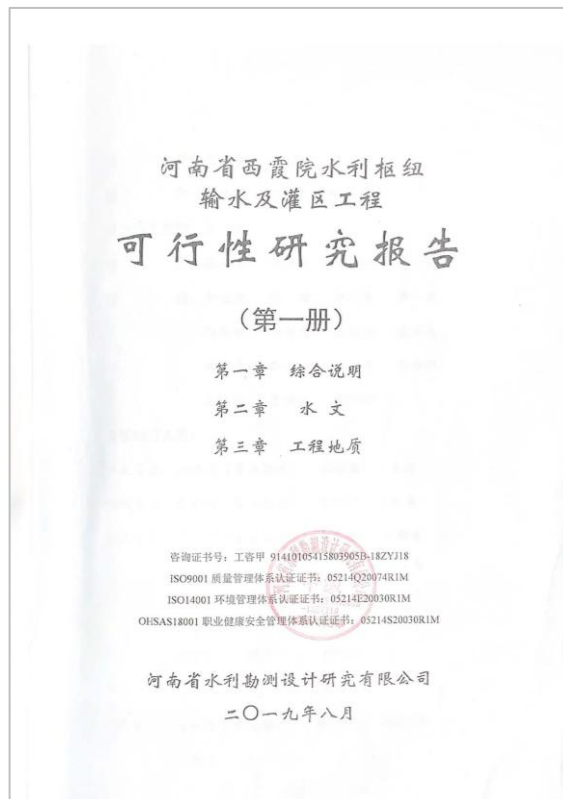
五 谋划水源工程 改善供水能力

2014年以来，主动开展西霞院向人民胜利渠灌区补水对黄河下游河道冲淤演变分析，催请黄委会及河南省黄河河务局对黄河张菜园闸进行了安全鉴定，建议拆除重建张菜园闸黄河穿堤闸（降低闸底板），改造现有渠首水源工程，取得较快进展。2018年底，张菜园闸列入黄河中下游引黄涵闸改建项目。目前，该项目可行性研究报告正在接受国家发改委评审，计划2020年开工建设。



五 谋划水源工程 改善供水能力

西霞院水利枢纽输水及灌区工程，是从根本解决人民胜利渠引水困难乃至解决河南豫北地区缺水问题的一项重大举措。该工程2014年被列入国务院172项节水供水重大水利工程、2018年列入河南水利“十大工程”。在水利厅主持下，我局抽调精兵强将，组建筹建机构，开展相应前期工作。目前，西霞院水利枢纽输水及灌区工程可行性研究报告已编制完成，计划10月底完成可研批复，2019年底开工建设。





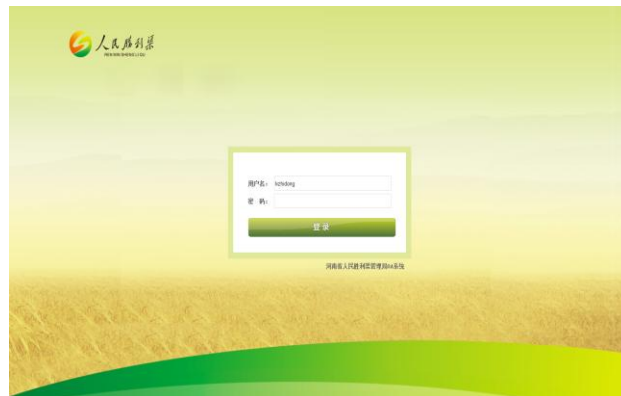
六 完善信息手段 提升管理水平

2016年以来，人民胜利渠管理局持续投入资金，强力推进灌区信息化建设。先后投资2200万元完成人民胜利渠灌区防汛抗旱指挥调度系统及灌区信息化系统建设，并对灌区测量水设施进行了全面改造。



六 完善信息手段 提升管理水平

同时，依托管理局信息化综合平台，先后开发建设了档案信息管理系统、人事信息管理系统、财务信息管理系统、固定资产二维码信息管理系统、灌区语音预警预报系统、“OA”系统等，不断提升信息化在管理工作中的支撑能力。





六 完善信息手段 提升管理水平

管理信息化系统的建设与运行，对实现人民胜利渠灌区水资源优化配置和精细管理，全面提升灌区管理工作水平，推动“数字灌区”向“智慧灌区”转变，加快实现灌区现代化迈出了坚实的一步。



七 突出文化引领 传承治黄历史

1952年10月31日毛泽东主席亲临人民胜利渠视察，为人民胜利渠和新中国人民治黄史留下浓墨重彩的一笔。开灌以来众多国外政要和专家学者曾莅临灌区考察、参观、访问，在国内外产生了极其深远的影响。



七 突出文化引领 传承治黄历史

管理局注重挖掘人民胜利渠文化资源，以“记载伟人治水历史、传承千年治水文化、彰显当代治水成就”为主线，不断丰富人民胜利渠精神和水文化内涵，创新水文化教育理念，丰富水文化教育内容，提升水文化教育功能，开发建设人民胜利渠水情教育基地，讲好“黄河故事”，颂扬“治黄精神”，形成了独具特色的水文化教育平台，对外开放以来受到社会公众好评。



七 突出文化引领 传承治黄历史

2014年，人民胜利渠暨嘉应观被水利部评定为第十四批“国家级水利风景区”。



2017年，人民胜利渠被河南省水利厅公布为河南省首批省级“水情教育基地”。





七 突出文化引领 传承治黄历史

2015年，管理局面向全社会征集人民胜利渠徽标及标识系统，并开展广泛应用，塑造引黄灌区品牌形象。



管理局积极探索水工程与水文化的深度融合，向世人展示人民胜利渠工程建设成就和治黄文化魅力，取得显著成效。2019年，被水利部授予第二批“水工程与水文化有机融合案例”。

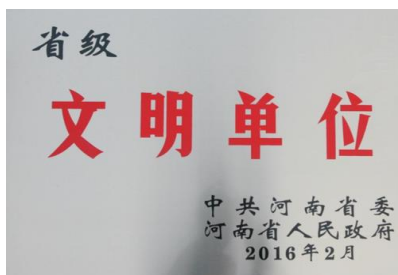
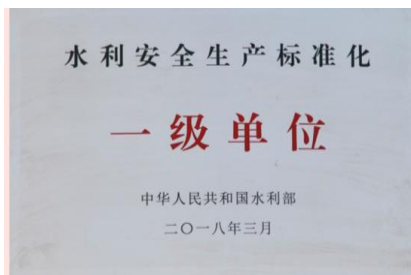




八

持续创先争优 塑造管理形象

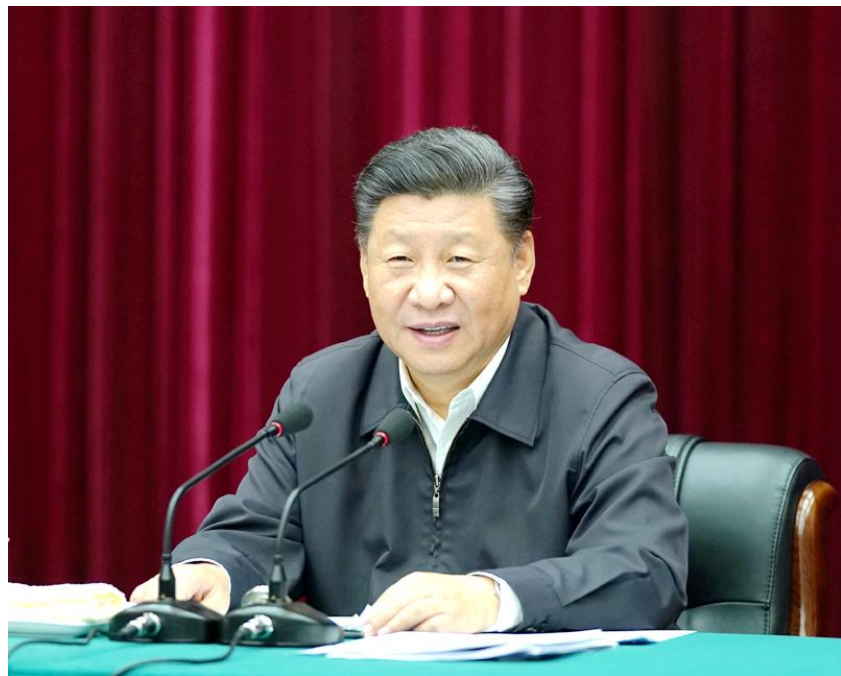
多年来，人胜利渠管理局持续开展创先争优活动，内提素质、外树形象，先后荣获和保持“全国先进灌区”、“全国水利安全生产标准化一级管理单位”、“省级文明单位”、“省级卫生先进单位”、“河南省档案一级管理单位”、“河南省五一巾帼标兵岗”、“河南省水利系统五一劳动奖章”等荣誉称号。



第三部分

发展思路

2019年9月18日上午，习近平总书记¹在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。习近平指出，“黄河宁，天下平”。他强调，要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜，分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，²协同推进着力加强生态保护治理、保护黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。



第三部分

发展思路

在新的历史征程中，人民胜利渠管理局干部职工将不忘初心，牢记使命，以习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的讲话精神和“十六字”治水方针为统领、以水利工作“补短板、强监管”总基调及河南省“四水同治”新思路为指导，积极践行新时代水利行业精神，努力探索“节水型灌区、生态型灌区、智慧型灌区、文化型灌区”发展之路，不断促进灌区管理工作高质量发展，加快推进现代化灌区建设管理进程，继续谱写人民胜利渠治黄伟业绚丽华章。





人民勝利渠

REN MIN SHENG LI QU

谢谢!