

# 四川省水利工程管理条例

2017年6月3日四川省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强水利工程的管理和保护，保障水利工程安全运行，发挥水利工程综合效益，推进水生态文明建设，促进经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国水法》等法律、法规的规定，结合四川省实际，制定本条例。

**第二条** 四川省行政区域内的各类水利工程的建设、管理、利用、保护等适用本条例。

**第三条** 水利工程管理应当坚持统一管理和分级管理相结合、专业管理和群众管理相结合的原则。

**第四条** 县级以上地方人民政府应当将水利工程建设、管理、节约用水以及水生态保护纳入本行政区域国民经济和社会发展规划，加强对水利工程管理和保护工作的领导，组织协调有关部门、机构和单位做好水利工程建设、管理、节约用水以及水生态保护等工作，推动水利科技进步，保障水利工程的安全和正常运行。

乡（镇）人民政府应当按照上级人民政府及其水行政主管部门的要求，做好区域内水利工程建设、管理、节约用水以及水生态保护等方面的工作。

**第五条** 县级以上地方人民政府水行政主管部门负责本行政区域内水利工程的管理、监督和指导工作，其所属的农田水利工

作机构负责具体工作。

依法设立的水利工程管理单位具体承担其管辖的水利工程的日常管理工作。

**第六条** 县级以上地方人民政府发展改革、公安、财政、国土资源、环境保护、住房和城乡建设、交通运输、农业、林业、文化、审计、安全监管、扶贫移民、档案等部门应当按照各自职责，做好水利工程管理、监督、保护等相关工作。

**第七条** 鼓励多渠道投资兴办水利工程，采用政府和社会资本合作模式开展水利工程建设、管理、节约用水以及水生态保护。

县级人民政府水行政主管部门等依照有关法律、法规，明确农村集体经济组织、用水合作组织、个人等对小型水利工程的相关权属和管理职责。

**第八条** 鼓励和支持水利工程采用先进技术和措施，实行标准化、信息化、现代化管理。

**第九条** 任何单位和个人有保护水利工程的义务，对侵占、损坏水利工程的行为，有权制止和检举。

**第十条** 对在水利工程建设、管理、保护、节约用水、水生态文明建设和推动水利科技进步等工作中取得显著成绩的单位和个人，按照国家和省有关规定给予表彰奖励。

## 第二章 管理体制

**第十一条** 受益或者淹没范围跨市（州）的水利工程，由省人民政府水行政主管部门管理，其中中小型水利工程，经省人民政府批准可以由主要受益的市（州）或者县（市、区）人民政府水行政主管部门管理。

同一市（州）行政区域内，受益或者淹没范围跨县（市、区）的水利工程，由市（州）人民政府水行政主管部门管理，或者经市（州）人民政府批准可以由主要受益的县（市、区）人民政府水行政主管部门管理。

受益或者淹没范围在一个县（市、区）内的水利工程，由县（市、区）人民政府水行政主管部门管理，其中小型水利工程可以由县（市、区）人民政府水行政主管部门确定的农村集体经济组织、用水合作组织、个人等管理。

大型水库工程由市（州）以上地方人民政府水行政主管部门管理。

**第十二条** 市（州）、县（市、区）人民政府水行政主管部门应当保护本行政区域内各类水利工程，维护水利工程运行秩序，保护水生态安全，防止水污染，依法查处破坏水利工程的各种违法行为。

**第十三条** 水利工程应当根据工程规模和投资模式，采用设立管理单位、购买服务、确定专人等方式进行管理。具体管理方式由县级以上地方人民政府水行政主管部门会同有关部门按照国家有关规定提出，报同级人民政府批准。

**第十四条** 水利工程管理单位属于公益性事业单位的，其经费保障模式按照相关政策规定执行。县级以上地方人民政府应当建立合理负担水利工程运行维护经费的机制。

公益性水利工程所需的运行、管理、维修养护、水毁修复、续建配套、更新改造经费，按照水利工程隶属关系，纳入同级财政预算，受益的市（州）、县（市、区）人民政府应当按照受益程度承担相应经费，纳入本级财政预算。

有经营收入的水利工程，水利工程管理单位应当按照国家有关规定在其经营收入中计提工程大修、折旧和维护管理费用，专款专用。经营收入不能满足工程运行和维修、养护支出的，按照水利工程隶属关系，由同级人民政府和受益区域人民政府给予补助。

资金的具体管理办法由县级以上地方人民政府制定。

其他水利工程的维修养护以及更新改造经费主要由该工程的所有者、经营者承担。

**第十五条** 水利工程管理单位的主要职责是：

- （一）贯彻执行有关的法律、法规和方针政策，依法管理、保护、维修、养护水利工程，确保工程安全和正常运行；
- （二）按照水利工程管理要求，制定工程的日常管理制度，做好工程的检查、观测，建立健全工程技术档案，加强标准化管理；
- （三）维修养护水利工程以及设施设备，保持工程设备完好，确保工程设施安全运行；
- （四）编制水利工程的调度运用计划和防汛抗旱预案，做好工程的蓄水保水、调度运用、防汛抗旱等工作；
- （五）按照节约用水的有关要求，编制年度用水计划，并按照批准的计划严格用水管理，实行计划供水；
- （六）按照规定计收并管理、使用水费、电费；
- （七）做好水资源保护和水生态建设工作；
- （八）在确保公益目标的前提下，可以开展综合经营，提高工程经济效益；
- （九）做好业务培训，做好水利科技创新，推广应用水利先进技术，加强水利信息化建设与管理；
- （十）其他相关工作。

**第十六条** 水利工程管理单位的主要负责人、管理人员和技术（操作）人员应当具备相应的管理能力和专业知识。法律、行政法规规定水利工程技术（操作）人员应当具备相应资格的，从其规定。

### 第三章 建设管理

**第十七条** 水利工程建设应当科学规划、统筹兼顾、节水优先、综合利用、确保质量，发挥水利工程的社会、经济和生态效

益。

**第十八条** 水利工程建设单位应当按照管理权限和相关规定将水利工程建设方案报经水行政主管部门审查批准，涉及其他审批事项的按照国家和省相关规定办理报批手续。

水利工程建设方案应当明确建后管理、安全保障、节约用水、水生态建设以及经费保障等内容。

**第十九条** 水利工程建设应当依法实行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制和工程质量终身责任制。

以民办公助方式建设的小型农田水利工程建设按照国家和省相关规定执行。

**第二十条** 水利工程项目勘测、设计、施工、监理、检测应当由具有相应资质的单位承担，并接受水行政主管部门对工程质量、安全的监督。水利工程建设管理实行信用档案制度。

**第二十一条** 水利工程竣工后，按照国家有关规定组织验收，验收合格后方可交付管理使用。其中，政府投资建设的水利工程由县级以上地方人民政府有关部门组织竣工验收；社会力量投资建设的水利工程由投资者或者受益者组织竣工验收；政府和社会力量共同投资建设的水利工程，由县级以上地方人民政府有关部门、社会投资者或者受益者共同组织竣工验收。

水利工程验收合格后，由县级以上地方人民政府水行政主管部门组织造册存档。

**第二十二条** 已经停建的水利工程需要续建的，经原审批机关审查同意后组织续建；水利工程的升级、降等、停建、报废按照国家和省相关规定执行。

**第二十三条** 在水利工程管理范围内新建、改建、扩建各类建设项目，建设单位或者个人应当事先征得水利工程管理单位同意，并报有管辖权的水行政主管部门审批。工程竣工后，水行政主管部门应当参加验收，未经验收或者验收不合格的不得投入使用。

在水利工程管理范围内新建、改建、扩建各类建设项目，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关技术要求，确保安全生产和消除有毒有害因素，不得影响水利工程安全，不得破坏水生态环境，保持行洪畅通。

**第二十四条** 建设项目需要占用农业灌溉水源、水利工程及其附属设施，或者对原有灌溉用水、供水水源有不利影响的，建设单位或者个人应当事先征得水利工程管理单位同意，报有管辖权的水行政主管部门审批，并采取相应的补救措施；造成运行成本增加以及其他损失的，应当依法评估作价后给予补偿。补偿办法由省人民政府制定。

## 第四章 安全管理

**第二十五条** 县级以上地方人民政府应当对本行政区域内水利工程划定管理范围和保护范围并向社会公告。任何单位和个人不得擅自移动、损坏设置的界桩、公告牌。

水利工程应当在竣工验收合格两年内完成划界，确定工程所有权和使用权。

**第二十六条** 水利工程应当根据安全管理的需要和国家有关规定以及工程类型、规模，按照以下标准划定管理范围和保护范围：

（一）水库校核洪水位线以下为水库库区管理范围，校核洪水位线至库周集雨区为保护范围；

（二）大型水库主坝的下游坡脚和坝肩外二百米为管理范围，此范围以外三百米的区域为保护范围；中型水库大坝的下游坡脚和坝肩外一百米为管理范围，此范围以外二百米的区域为保护范围；小型水库大坝的下游坡脚和坝肩外五十米为管理范围，此范围以外一百米的区域为保护范围；各类水库副坝的管理范围和保护范围，均按照小型水库大坝的管理范围和保护范围划定；

（三）渠道按输水过流量，分别从填方渠道坡脚或者挖方渠道渠顶向外划定 0.5 米至八米为管理范围，此范围以外五米至十米为保护范围；

（四）堤防工程管理范围包括堤身以及防渗导渗工程，堤防临、背水侧护堤地，穿堤、跨堤交叉建筑物，监测、交通、通信

等附属工程设施，护岸工程和管理单位生产、生活区。护堤地宽度应当从堤脚计起，背水侧护堤地宽度一级堤防为二十至三十米，二、三级堤防为十至二十米，四、五级堤防为五至十米；堤防工程保护范围的宽度应当自背水侧紧临护堤地边界线计起，背水侧保护范围宽度一级堤防为二百至三百米，二、三级堤防为一百至二百米，四、五级堤防为五十至一百米；

（五）水闸管理范围：大（1）型水闸的管理范围为水闸上、下游宽度五百至一千米，水闸两侧宽度一百至二百米；大（2）型水闸的管理范围为水闸上、下游宽度三百至五百米，水闸两侧宽度五十至一百米；中型水闸的管理范围为水闸上、下游宽度一百至三百米，水闸两侧宽度三十至五十米；小型水闸的管理范围为水闸上、下游宽度五十至一百米，水闸两侧宽度三十至五十米。堤防上的水闸，管理范围应当与堤防管理范围统筹确定。特别重要的水闸工程经过设计论证，可以适当扩大其管理范围。水闸涉及通航的，由水行政主管部门会同交通运输行政主管部门根据有关法律、法规共同划定水闸管理范围和保护范围；

（六）其他水利工程设施和渠系水工建筑物应当根据管理和保护的需要，按照有关规定划定管理范围和保护范围。

**第二十七条** 任何单位和个人不得破坏、侵占、损毁水利工程建筑物、构筑物及其观测、防汛、通信、发电、输变电、水文、环境保护、交通、管理等附属设施，不得干扰或者妨碍水利工程管理单位的正常工作。

非水利工程管理人员不得擅自操作水利工程设备。

**第二十八条** 在水利工程管理范围内，禁止下列活动：

- （一）围库造地、围垦种植、建池养殖、家畜家禽养殖等；
- （二）爆破、建窑、埋坟、打井、采（砂）石、取土、开矿、挖渠等；
- （三）建设影响工程运行和危害工程安全的建筑物、构筑物和其他设施；
- （四）在坝体、渠堤上违法建筑、种植、放牧、修建码头、从事集市贸易；

(五) 倾倒垃圾、秸秆、废渣、尾矿，堆放杂物或者掩埋污染水体的物体；

(六) 向水域排放超过国家和省标准的污水；

(七) 违法砍伐水利工程绿化、防护林木；

(八) 炸鱼、毒鱼、电鱼；

(九) 擅自架设电杆、埋设管道和线路；

(十) 其他影响水利工程安全与正常运行的行为。

**第二十九条** 在水利工程保护范围内，不得从事危及水利工程安全或者污染水源的爆破、打井、采石、取土、陡坡开荒、建筑、开矿等活动。

**第三十条** 水利工程管理单位应当采取有效措施，禁止机动车辆在坝顶、堤顶、水闸工作桥上通行。确需利用坝顶、堤顶、水闸工作桥兼作公路的，应当有相应的安全维护措施，由公路建设单位提出申请，并经有管辖权的水行政主管部门科学论证后会同交通运输行政主管部门审批。

**第三十一条** 任何单位和个人不得擅自向水利工程渠道内排放弃水。确需利用水利工程渠道排放弃水的，应当符合国家和省有关排放标准；常年排放的，应当经水利工程管理单位同意并承担增容补偿。渠道增容补偿标准由省人民政府水行政主管部门会同有关部门制定。

**第三十二条** 水利工程的安全管理以及防汛抗旱工作实行地方各级人民政府行政首长负责制。水利工程管理单位应当严格执行经批准的调度规程、汛期调度运用计划和应急预案。

**第三十三条** 水利工程出现病情、险情，水利工程的所有者、管理者、经营者应当按照应急抢险预案及时处置，消除安全隐

患。

水利工程因防汛抗旱、除险加固需要进行蓄水、放水时，水利工程的所有者、管理者、经营者应当服从水行政主管部门、防汛抗旱指挥机构的水量调度指挥。

**第三十四条** 水库大坝、堤坝、水闸等涉及重大民生和安全的水利工程，应当根据有关规定，定期进行安全鉴定。对鉴定为病险水利工程的，地方各级人民政府或者工程产权所有者应当制定规划和整治方案，并负责筹措资金和组织实施，消除安全隐患。

集体、个人和社会投资修建的水利工程的安全鉴定和整治方案，应当报有管辖权的水行政主管部门备案。

对危险坝、病坝，地方各级人民政府或者工程产权所有者应当采取除险加固等措施。在危险坝、病坝除险加固前，水库管理单位应当对水库采取限制蓄水措施，险情严重的要空库运行。

**第三十五条** 具有历史文化价值的水利工程，应当按照其原有的功能、建筑特点和历史风貌进行管理和保护，任何单位和个人不得侵占、损毁。

## 第五章 用水管理

**第三十六条** 县级以上地方人民政府环境保护、住房和城乡建设、农业、水行政主管部门等应当加强水利工程水质保护工作，使水利工程供水水质达到国家相应标准。

**第三十七条** 水利工程管理单位应当加强计划用水、节约用水工作。

水量分配和调度，实行保障生活、生产、生态环境用水并兼顾其他的原则。任何单位和个人不得擅自改变水利工程供水用途，确需改变的，应当经有管辖权的水行政主管部门同意。

**第三十八条** 水利工程供水范围内的用水单位，应当按照有关规定，向水利工程管理单位报送年度用水计划。

**第三十九条** 水利工程管理单位应当根据用水单位所报用水计划以及可供水量编制年度供水计划，报有管辖权的水行政主管部门核定后实施。水利工程管理单位应当严格按照核定的计划供水，无正当理由不得减少或者停止供水；确需变更供水计划的，应当经原核定机关核定。

**第四十条** 用水单位应当实行计划用水、节约用水、科学用水；确需变更用水计划的，应当向水利工程管理单位提出变更申请，并经有管辖权的水行政主管部门同意。

**第四十一条** 水利工程管理单位和用水单位应当按照规定安装设置合格的计量设施。

新建、改建、扩建工程应当同步建设计量设施；无计量设施的已建工程应当安装计量设施。大中型灌区骨干工程应当实现取水监控；小型灌区和末级渠系应当细化计量单元；有条件的地方要计量到用水户。

**第四十二条** 水利工程管理单位实行有偿供水。用水单位和个人应当按照规定交纳水费；超计划用水的，按照规定缴纳加价水费。

分级制定水价，水价标准按照国家有关规定核定。

建立水权以及水权交易制度；建立健全水价形成机制，探索实行分类水价，逐步推行分档水价；建立用水精准补贴、节水奖励机制。

## 第六章 经营管理

**第四十三条** 水利工程管理范围内的水域、已经征用或者相关部门确权的土地依法归水利工程管理单位使用，任何单位和个人不得侵占。

**第四十四条** 利用水利工程水土资源开展经营活动，不得改变工程原有用途，不得影响工程安全、正常运行，不得污染水体，不得破坏水生态环境，并服从防汛抗旱指挥调度和水资源调度。

经营活动方案应当经有管辖权的水行政主管部门审查批准；涉及通航水域的，还应当取得航道、海事管理机构的同意，不得影响航道畅通和通航安全。

**第四十五条** 水利工程收取的水费应当用于工程的运行、管理、维护、水生态保护和可持续发展。

## 第七章 法律责任

**第四十六条** 违反本条例的行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

**第四十七条** 县级以上地方人民政府水行政主管部门或者水利工程管理单位及其工作人员徇私舞弊、玩忽职守、滥用职权或者不履行管理职责的，由有关人民政府、上级主管部门责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

**第四十八条** 违反本条例第二十一条规定，水利工程未经验收或者验收不合格投入使用的，由水行政主管部门责令改正，可处一万元以上十万元以下的罚款。

**第四十九条** 违反本条例第二十三条、第二十四条规定的，由水行政主管部门责令停止施工，处一万元以上十万元以下的罚款，造成损失的依法赔偿。

**第五十条** 违反本条例第二十五条规定，擅自移动、损坏水利工程的界桩、公告牌的，由水行政主管部门责令改正，可处五百元以上二千元以下的罚款。

**第五十一条** 违反本条例第二十七条第一款规定，故意损毁水利工程建筑物及其附属设施的，由水行政主管部门责令停止违

法行为，处一万元以上五万元以下的罚款，造成损失的依法赔偿。

违反本条例第二十七条第二款规定，擅自操作水利工程设备的，由水行政主管部门处二千元以上一万元以下的罚款，造成损失的依法赔偿。

**第五十二条** 违反本条例第二十八条规定的，由水行政主管部门责令停止违法行为，处一万元以上五万元以下的罚款，造成损失的依法赔偿。

**第五十三条** 违反本条例第二十九条规定的，由水行政主管部门责令停止违法行为、采取补救措施，处一万元以上五万元以下的罚款，造成损失的依法赔偿。

**第五十四条** 违反本条例第三十条规定，擅自在坝顶、堤顶、水闸工作桥上行驶机动车辆的，由水行政主管部门责令停止违法行为，可处五百元以上二千元以下的罚款，造成损失的依法赔偿。

**第五十五条** 违反本条例第三十一条规定，擅自向水利工程渠道内排放弃水的，由水行政主管部门责令停止违法行为，采取补救措施，处一万元以上五万元以下的罚款，造成损失的依法赔偿。

**第五十六条** 违反本条例第三十三条规定，水利工程所有者、管理者、经营者未按照应急抢险预案及时处置、消除安全隐患的，或者不服从水行政主管部门或者防汛抗旱指挥机构的水量调度指挥的，由水行政主管部门责令限期改正；拒不改正的，处一万元以上十万元以下的罚款。

**第五十七条** 违反本条例第三十五条规定，侵占、损毁具有历史文化价值的水利工程的，由水行政主管部门责令停止违法行为，采取补救措施，处五万元以上五十万元以下的罚款，造成损失的依法赔偿。

**第五十八条** 违反本条例第三十七条、第三十九条规定，擅自改变供水用途和供水计划的，由水行政主管部门责令改正，造成损失的依法赔偿。

## 第八章 附则

**第五十九条** 本条例所称水利工程，是指水库、引水输水渠（河）系、闸坝、泵站、堤防、山坪塘、石河堰、蓄水池、井、水窖、供水工程、农村水电站以及各类配套设施设备等。

本条例所称水利工程建设，包括新建、改建、扩建和维修。

**第六十条** 本条例自 2017 年 8 月 1 日起施行。