

健全基层水利服务体系 打通水利服务“最后一公里”

忠县水务局





忠县情况简介



忠县位于重庆市中部、三峡库区腹心。幅员面积2187平方公里，共辖4个街道25个乡镇，301个行政村和67个社区居委，总人口102万，是三峡库区唯一留存的半淹县城。曾荣获国家园林县城、卫生县城称号，2017年荣获第五届全国文明城市荣誉称号。



忠县情况简介



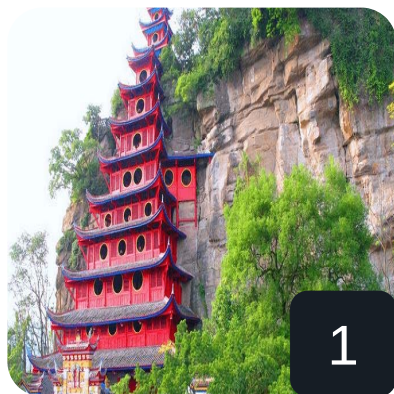
忠县是巴文化的主要发祥地之一，有2300年的文献记载史；是中国历史上唯一以“忠”命名的县级行政单位，忠文化享誉华夏；长江横贯县境88公里，境内有石宝寨、白公祠、三峡橘海等旅游景区。是66个“中国文化旅游大县”之一，被命名为“中国柑橘城”。



忠县情况简介

石宝寨

石宝寨以奇特的建筑和许多有趣的传说闻名于世。被列为“世界八大奇异建筑”之一。

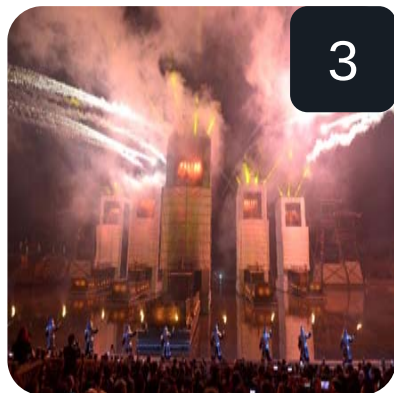


白公祠

白公祠是与洛阳香山“唐少傅白居易祠”齐名的全国仅有的两座白居易祠庙之一，是重庆市独特的历史文化资源。

烽烟三国

以三峡港湾为舞台，以三国文化为主题，以忠义精神为灵魂的文化盛宴；是长江三峡旅游带上以三国历史为剧本的实景大戏，是丰富长江三峡旅游的人文钜片。

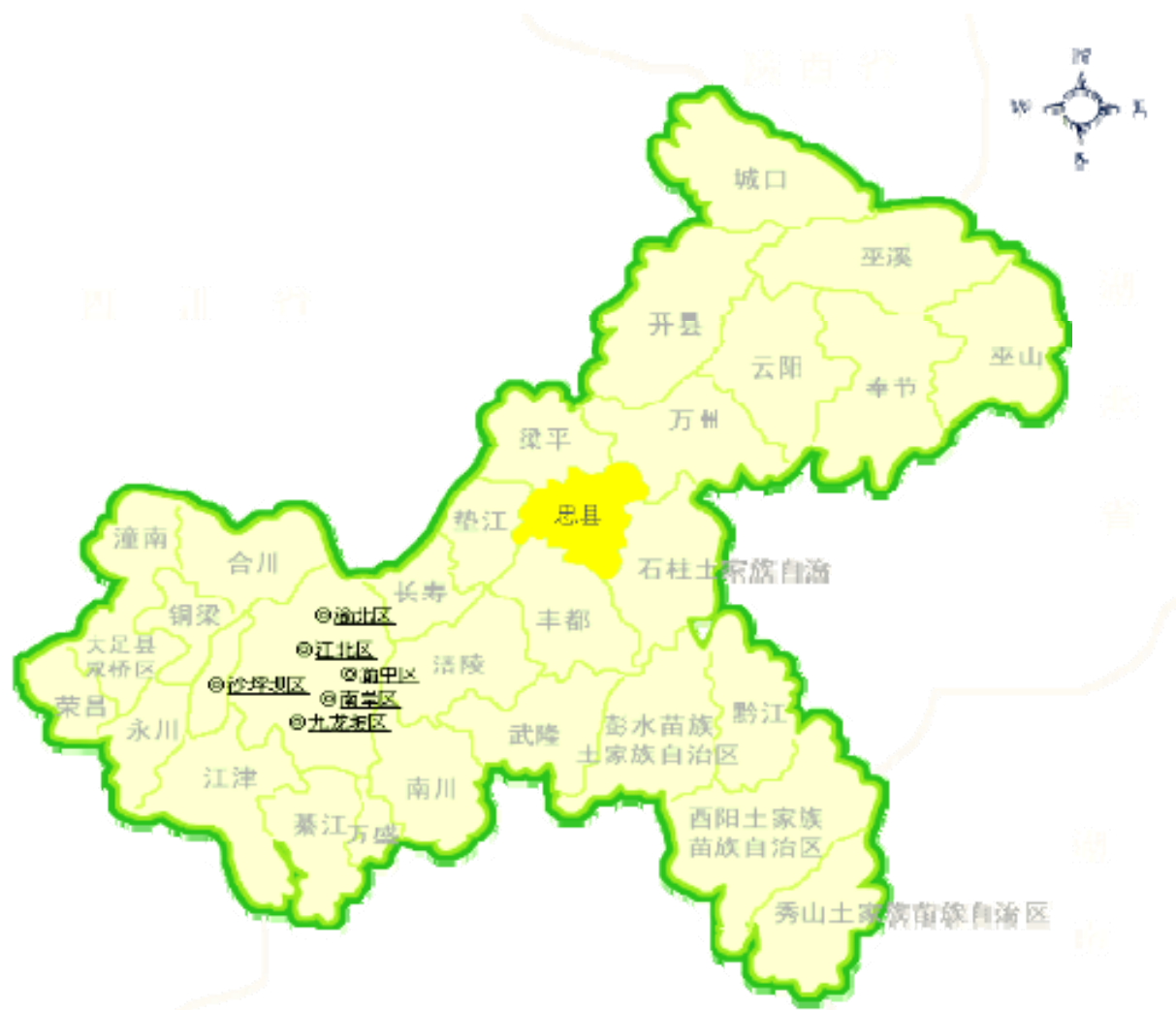


三峡橘海

橘海是忠县将“新农村建设”和乡村旅游发展相结合创出的示范区，是忠县50万亩优质柑橘产业化项目的重要组成部分。



忠县情况简介



忠县交通便利，距江北国际机场170公里，距万州机场80公里，距石柱高铁站30公里。



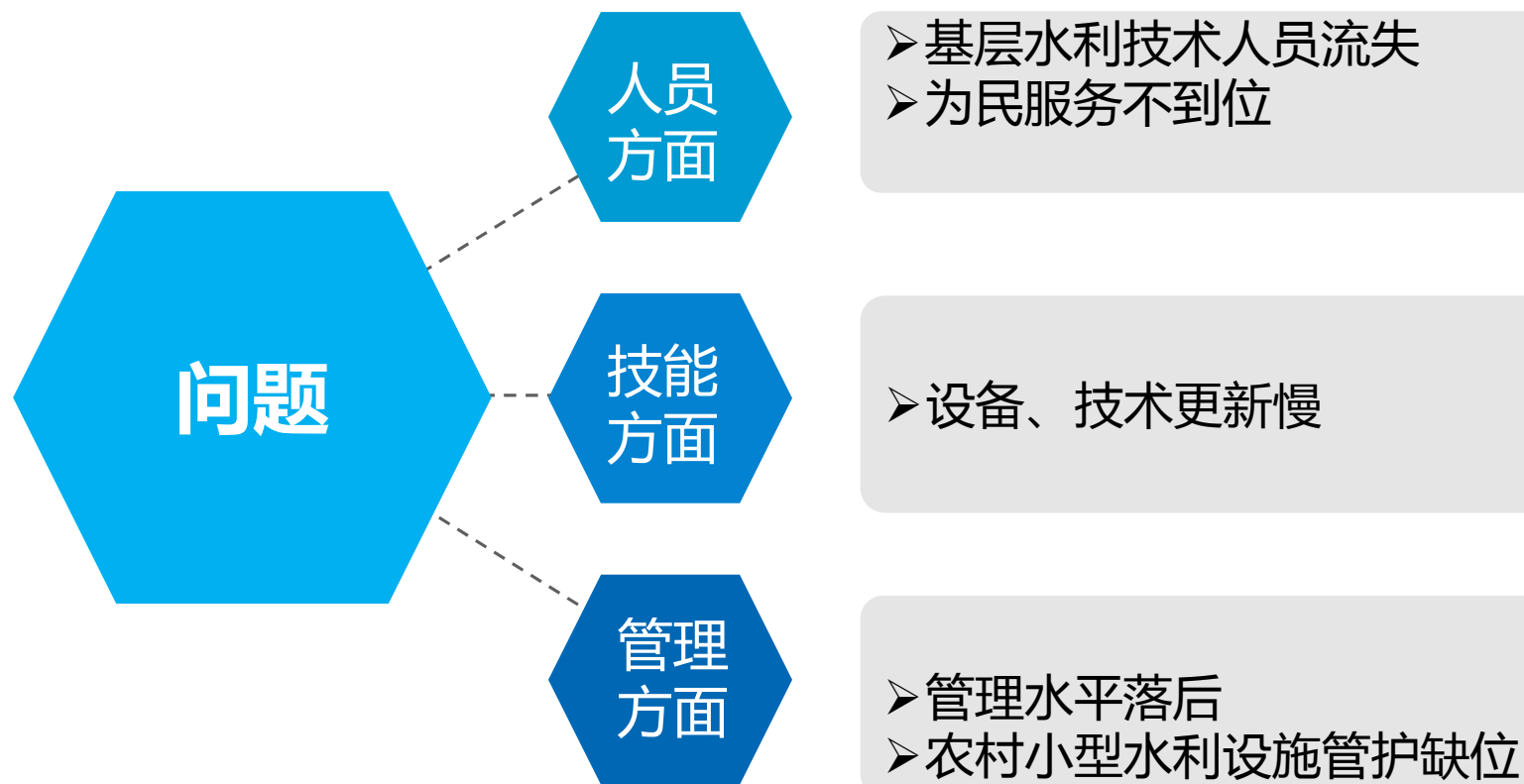
忠县情况简介



截止2017年底，全县共有中型水库1座、小型水库99座，塘坝8184。规模以上泵站41处，农村集中式供水工程346处。蓄水总量12780.19万m³，耕地灌溉面积3.66千公顷，是全国小农水建设重点县，重庆市农业水价综合改革项目县。



基层水利管理存在的问题





忠县基层水利服务体系工作

县委、县政府高度重视基层水务服务体系建设，秉承“水利是最基本的民生”理念，为切实解决民生水利“最后一公里”问题，提出了“民生水务、高效水务、廉洁水务”的发展目标。

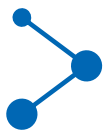




忠县基层水利服务体系工作



狠抓基层水务服务站点建设与完善、重视基层水务服务体系点线的结合，把基层水务服务站建设作为推动民生水利建设的桥头堡，很好畅通了为民服务“最后一公里”。



忠县基层水利体系建设情况

一、机构科学设置

构建“点线结合”服务体系

六、两点建议

五、工作推动有力

展示“基层水务”良好形象



二、编制经费保障

创造“两个确保”工作环境

三、制度建设完善

强调“有章可循”管理理念

四、投入力度加大

实现“软硬配套”办公条件



一、科学设置机构，构建“点线结合”服务体系

采用“点线结合”的基层水务服务体系建设模式。2013年3月7日，印发《忠县加强基层水利服务体系建设实施方案》，明确我县基层水利服务体系建设的目标任务、实施内容、时间安排，具体要求等。



水利是最基本的民生

职能
明确

布局
合理

队伍
精干

服务
到位



一、科学设置机构，构建“点线结合”服务体系



忠县水务服务中心永丰镇管理站

乡镇基层水务服务站作为最基层的水务服务单位，既是县水务局下设的水务服务中心派出机构，又是当地党委政府的“小水务局”，为当地水利事业的发展发挥着参谋助手作用。



一、科学设置机构，构建“点线结合”服务体系

➤ 一是明确“线的管理”疏通管理渠道。

结合实际，印发了《关于同意设立忠县水务服务中心的通知》（忠编发〔2013〕148号），决定成立忠县水务服务中心，隶属于县水务局举办和管理的全民所有制事业单位，机构规格为副科级，机构类别为公益一类，对全县乡镇基层水务服务工作进行管理，具体负责宣传、贯彻、落实国家和上级有关水利方面的法律、法规及方针政策。

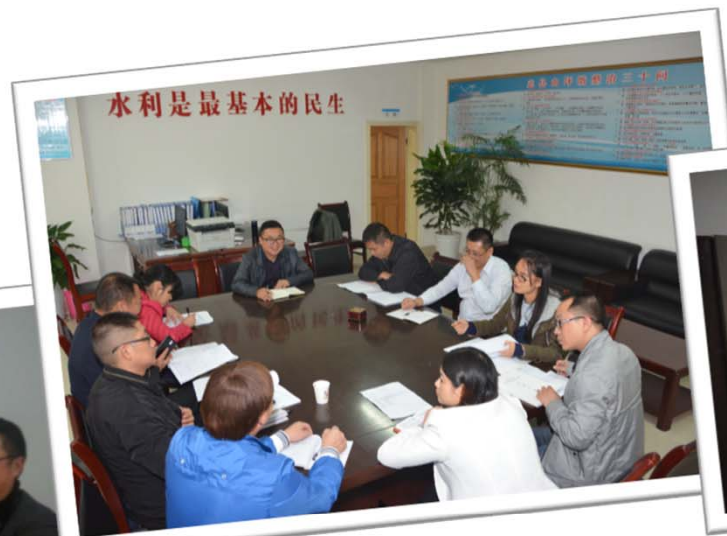




一、科学设置机构，构建“点线结合”服务体系



➤二是强化
“点”的布局，
完成体系覆盖。



在29个乡镇（街道）建制设立29个乡镇（街道）水务服务站。



一、科学设置机构，构建“点线结合”服务体系

具体负责本辖区内的水资源管理、防汛抗旱、农田水利建设和水利科技推广、水文监测、洪旱预警预报等工作；承担农村水利工程建设、管理与运行维护的技术指导，指导农民用水合作组织建设；协调农村涉水事务等业务工作。



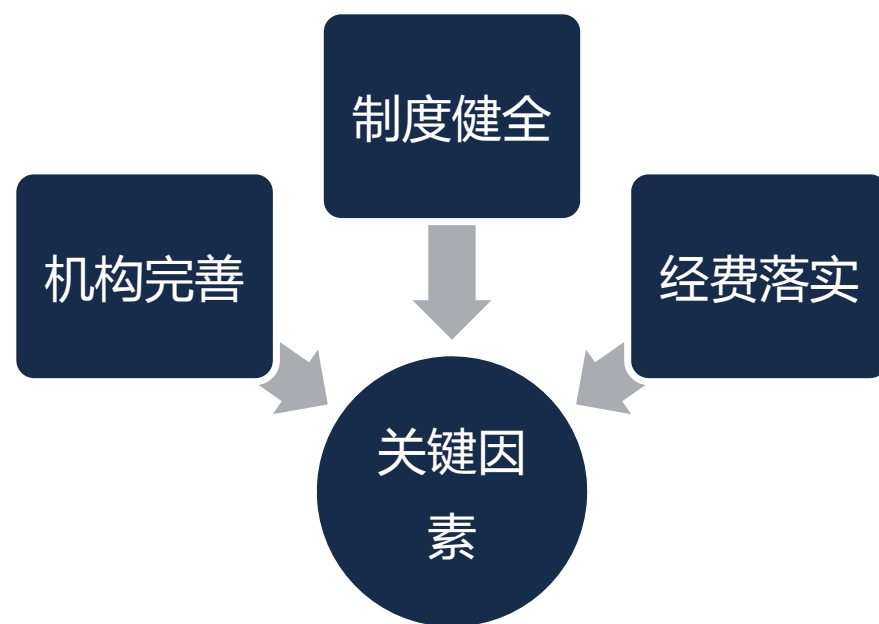
冒雨施工(摄于拔山镇五星村)



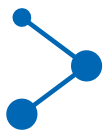
严格验收(摄影于拔山镇插花村)



二、编制经费保障，创造“两个确保”工作环境



忠县县委、县政府在完善机构设置、理顺管理体制的同时，高度重视基层水务服务体系人员编制的配备和办公经费的保障。



二、编制经费保障，创造“两个确保”工作环境

1

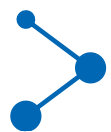
足额配齐人员编制

采取划拨和核调的方式，核定忠县水务中心人员编制97名（中心办公室编制10名，乡镇（街道）水务服务站编制87名），内设办公室、工程建设科、运行维护科和29个乡镇（街道）水务服务站，每个站（科）设站长一名。同时明确了内设科室的职能。按照“五个优先”原则（即：改革时原片区水管站划入农业服务中心人员优先；现从事水利工作人员优先；具有水利类专业技术职称人员优先；所学专业为水利类人员优先；近5年年度考核合格且2次以上优秀等次的优先），采取自愿申请、乡镇党委政府同意、县水务局考察、人社局选调的程序，从各乡镇农业服务中心采取减编调人的方式选调93名工作人员到基层水务服务站工作。县水务服务中心主任由县委组织部从全县范围内选择县管副职领导担任。目前，忠县水务服务中心基层水务技术力量雄厚，服务基层群众能力强。

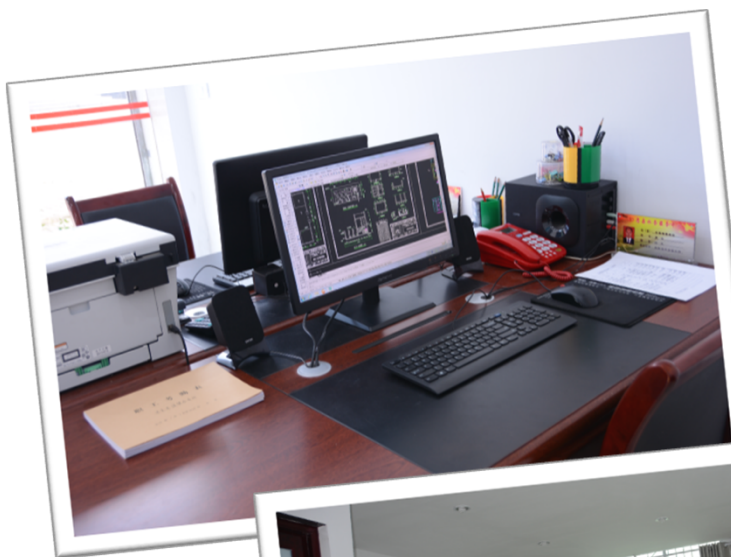
2

全额预算人员经费

县水务服务中心各科室和乡镇（街道）水务服务站的正式在编人员经费和公共业务经费均按照规定标准全额纳入县级财政预算予以保障，县财政另外预算100万用于基层水务服务体系建设，切实解决了所有水务服务站办公场地改善、办公设施完善更新和办公经费不足的问题，让基层水利实现“办公有场所、干事有经费、工作有保障”。



二、编制经费保障，创造“两个确保”工作环境





三、制度建设完善，强调“有章可循”管理理念

一是管理内容统一制定。

水务服务中心各科室和29个乡镇（街道）水务服务站实行统一管理。考核制度、请销假制度、值班制度、财务管理制度、绩效考核办法、职称评定办法等所有管理制度由中心办公室统一制定，各乡镇（街道）水务服务站按照一个标准执行，做到以制度管人，按制度办事。





三、制度建设完善，强调“有章可循”管理理念

二是公示内容统一上墙。

各乡镇的重点水利布置图、站所办事指南、工作职责、人员岗位等需要公示的内容均由中心办公室统一制作。





三、制度建设完善，强调“有章可循”管理理念

三是工作职责统一明确。

按照编制文件明确的职责，由中心办公室在征求每个基层站站长的意见后，对每位同志的工作职责进行统一明确，并用公示牌的形式在每个同志的办公桌前进行统一公示。

四是争先创优统一评选。

在创先争优评选中，每月每个站所推荐1名，报当地党委同意后，由全体职工按照50%的比例无计名投票统一评选。





三、制度建设完善，强调“有章可循”管理理念



五是水利工程统一勾画。

各乡镇（街道）按照所辖区域统一制作了辖区水利分布图，统一上墙公示，完善辖区水利工程台账更新机制，切实做到全县水利设施管理“一张图”“一套表”，让每位职工对辖区水利工程“家底清，责任明”。



四、投入力度加大，实现“软硬配套”办公条件



➤ 一是 强化基层水务服务站的硬件建设

安排资金300万元，用于完善乡镇水务服务站办公场地29处、添置电脑93台、电话32部、空调40台、数码相机30台、打印机35台，调配工作用车1台，配备水准仪、塔尺、发电机、检测仪等基本测量仪器和装备。每个基层站所基本实现了办公现代化、标准化。每位工作人员实现了一套办公座椅、一台办公电脑、档案柜等基本的办公设备。



四、投入力度加大，实现“软硬配套”办公条件

➤ 二是狠抓站所内部的软件资料规范

在完善各种管理制度、办事指南、工作人员信息，明确办事内容、流程、要求，公开办事监督电话为群众提供优质服务的同时，出台水利工程项目资料完善清单，要求每各工程项目资料明晰、清楚，分类准确，并要求每个站所档案资料齐全完整、整理规范、摆放有序、保管到位，随时接受督促检查。





四、投入力度加大，实现“软硬配套”办公条件



➤ 三是努力提高工作人员的服务能力。

建立学习制度，要求每周一上午开展办公室单位职工学习，随机邀请一个基层服务站站长和两名普通职工参加学习，学习内容主要是方针政策、业务知识、机关管理等，学习由办公室的同志轮流组织，参与学习的同志交流发言。每年县委组织部、县水务局在县委党校专门组织了乡镇（街道）分管领导和基层水务人员培训，邀请了市局专家和专业老师进行授课，从水利法规，项目管理，山坪塘建设、水文监测、违法案件查处等多个方面进行了培训，现已开班8期，较为系统、全面地提高了基层水务人的政策水平和业务技能。



五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象



➤ 一是成为了水利民生实事推进的中坚力量。

完成全县山坪塘规划设计5400余口，完成山坪塘建设6845口。解决农村安全饮水30余万人。



五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象

设计

施工

管理

检查

督促

验收



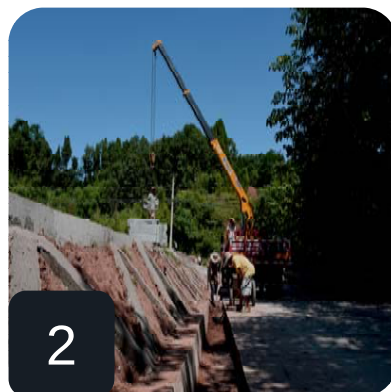
“五位一体”
山坪塘质量监督体系

能工巧匠（摄于白公街道银山村）



五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象

赶工期（摄于白公街道银山村）

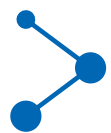


小工程·大民生（摄于金鸡镇木坊村）

良驹忙（摄于白公街道马岭村）



描绘民生（摄于乌杨街道）



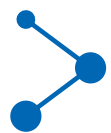
五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象



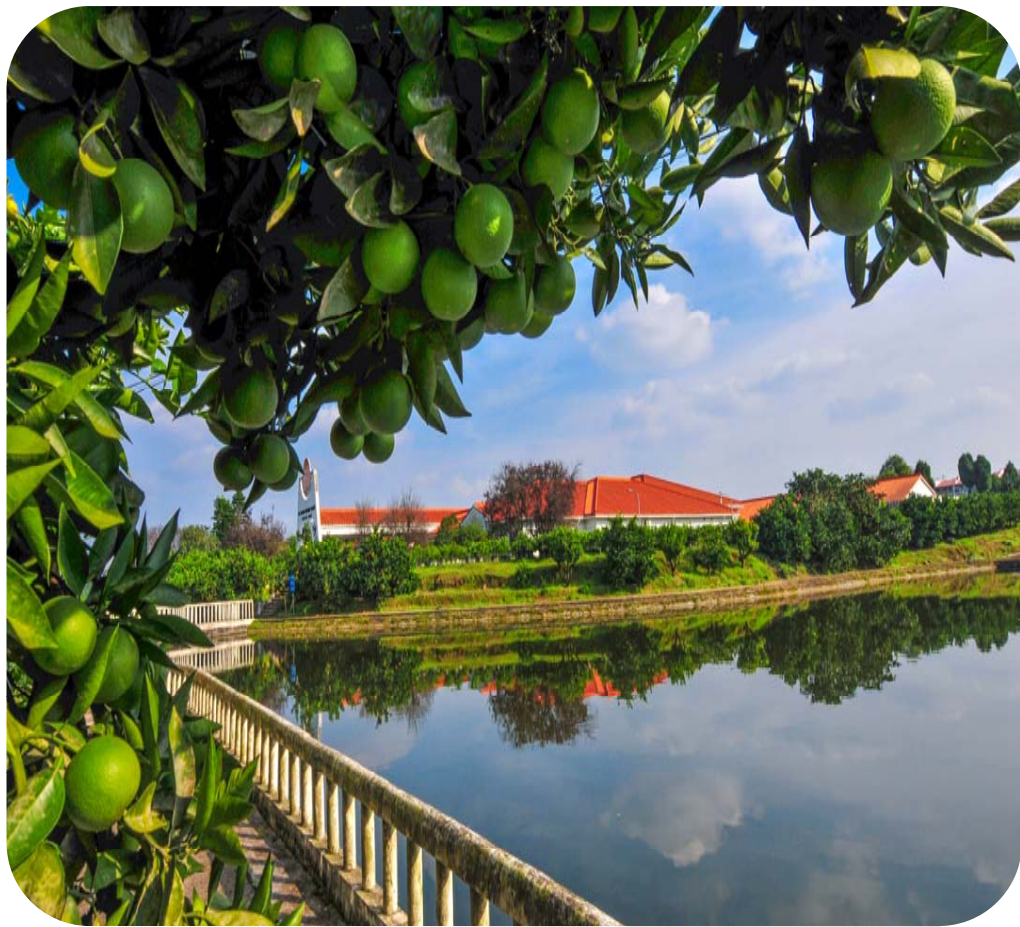


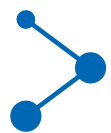
五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象





五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象



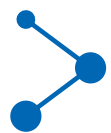


五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象

➤ 二是成为了民生水利宣传重要力量。



开展《水法》和山坪塘整治政策等涉水法律法规宣传30余场次，制作标语90幅，发放宣传资料10万余份。



五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象



1



2



五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象



重庆忠县 创新推进高效节水项目建设

本报讯（特约记者 杜小林）2018年以来，重庆市忠县1万亩高效节水项目有效推进，届时项目区村民有望实现农民变股东，每年享受42.1万元现金分红的目标。

按照资金整合、适度规模、效益凸显、产业升级的工作思路，忠县整合既有资源，将其与“1+3”主导产业发展、国家级田园综合体建设、现代山地效益农业发展等工作紧密结合，实现了土地集约高效利用。

记者从相关部门获悉，忠县计划到2020年，投资4500万元完成4万亩高效节水灌溉面积。其中，2018年配套田园综合体项目建设高效节水灌溉面积1万亩。忠县将项目所涉财政资金投入的30%作为村集体和农户入股资金，村民每年可以享受6%的现金分红，实现了农村集体、农户、产业流转大户利益联结，助推了让农村资产变资源、资金变股金、农民变股东的“三变”改革。



忠县新立镇龙井堡灌区2000余亩柑橘果园

杜小林 摄

被多家国家级、省市级媒体宣传报道，很好地展示了基层水务服务体系的风采。



五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象

➤ 二是成为了涉水事务信访化解排头兵。



设立涉水事务信访电话29部，落实专职信访人员2名，化解各类信访件300余件，接受政策咨询500余人次。



五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象

➤ 四是水文监测运行维护履职到位。



加强对全县92座雨量站、10个水位站、5个水文站的日常运行管理，指派3人负责忠县水文监测中心站的日常运行管理工作，将日常水文信息的监测、收集、整编纳入常态化管理。



五、工作推动有力，展示“基层水务”良好形象

- 五是当好了乡镇（街道）党委政府的水利参谋。



开展防汛抗旱、水资源管理，农村人畜饮水项目规划、现场质量监管、项目竣工验收工作，落实全县大中型水库三峡后期移民扶持项目的规划、施工图评审等工作。



六、两点建议



两点 建议

1

一是建议加大对基层水务服务体系建设的投入力度，力求实现基层水利站所建设的标准化、规范化。

2

二是建议继续加大对基层水务服务人员的知识更新培训力度。

谢谢！

