

在全国水利规划计划工作座谈会上

总结讲话

周学文

(2018年1月25日)

同志们：

经过与会代表的共同努力，为期一天的全国水利规划计划工作座谈会圆满完成了各项议程，达到了预期目的。下面，我就会议情况作一简要总结。

一、关于会议的主要收获

这次会议是在全国水利系统深入学习贯彻党的十九大精神、谋划新时代水利现代化建设的关键时期召开的一次十分重要的会议。大家普遍反映，这是一次加快推进水利改革发展承上启下的重要会议，会议主要精神体现在陈雷部长的讲话之中，讲话全面总结了十八大以来水利规划计划工作取得的可喜成绩，让人倍受鼓舞、倍感振奋；全面描绘了新时代中国特色水利现代化建设的宏伟蓝图，大家深感使命光荣、责任重大。概括起来，主要有以下四个方面的收获。

第一，统一了思想认识。陈雷部长的讲话从党的十九大提出

的一系列新论断新思想新方略新目标新部署出发,基于经济社会发展的需求和人民群众的期盼,基于对水利发展所处历史方位的深刻洞察,从战略高度全面论述了新时代中国特色水利现代化新征程的总体方略,明确了发展道路、主攻方向和工作切入点。大家一致认为陈雷部长的讲话全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,吹响了加快水利现代化建设的号角,必将引领水利事业走向新征程、实现新跨越。大家纷纷表示,要把思想统一到党的十九大精神、统一到中央水利工作方针上来,要深刻领会陈雷部长讲话的要求,准确把握水利规划计划工作面临的新形势新要求新任务,切实增强做好规划计划工作的责任感、使命感和紧迫感。

第二,谋划了发展方略。陈雷部长的讲话,紧紧围绕党的十九大对水利工作的部署和要求,以推进新时代中国特色水利现代化建设为目标,以着力解决水利改革发展不平衡不充分问题为导向,对加快完善水利基础设施网络、全面推进水生态文明建设、强化乡村振兴战略水利保障、全面深化水利改革创新、大力加强智慧水利建设等重点任务,明确了工作思路和工作举措,是指导规划计划部门贯彻落实党的十九大精神、推进水利改革发展重点工作的一份十分重要的文件。安南同志的工作报告系统全面、内容翔实、任务明确、要求具体,全面贯彻落实了水利部党组的部署和陈雷部长的讲话精神。大家一致认为,这次会议理清了工作思路、明确了工作重点、提供了基本遵循,要切实将本次会议的部署贯彻到实际工作

中。

第三,明确了责任要求。陈雷部长讲话中对水利规划计划干部队伍建设提出了殷切希望,要求以更高的标准、更严的要求,努力打造一支特别能吃苦、特别能奉献、特别能战斗的队伍。陈雷部长还从提高政治站位、增强能力本领、抓好工作落实、深入调查研究、强化廉洁自律等五个方面对规划计划队伍提出了具体要求。大家一致认为,陈雷部长对规划计划队伍委以重托、寄予厚望,深深感到使命光荣、责任重大。大家纷纷表示,要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,落实好新发展理念和新时代水利工作方针,加强作风建设,扎扎实实为群众解难题、办实事,着力解决水利发展不平衡、不协调的问题,争做水利现代化建设的排头兵。

第四,交流了经验做法。太湖局、黑龙江、江西省水利厅等10个单位负责同志在会上作了典型交流发言,介绍了水利现代化、水利规划编制、水利投资计划执行、水利基础设施网络建设、乡村振兴战略水利保障、重点水利改革等方面的典型经验做法,大家的发言各具特色、亮点纷呈,值得各地学习和借鉴。与会代表在分组讨论中,结合实际工作讲问题、提建议,对如何做好下一步规划计划工作发表了很好的意见。大家对本次会议给予了高度肯定,认为通过交流讨论起到了分析问题、交流经验、开拓思路、凝聚共识的作用。

二、关于会议精神的贯彻落实

各地、各单位要认真贯彻落实本次会议精神，做好传达学习，狠抓任务落实，全力推进水利规划计划工作再上新台阶。

第一，迅速做好传达学习。请各省（自治区、直辖市）参加会议的同志在会后立即向党委、政府分管领导汇报，向厅（局）党组汇报，全面传达会议精神，重点汇报好陈雷部长的讲话精神，使地方党委、政府全面了解新时代中国特色水利现代化建设的总体方略和主攻方向。请各流域机构、各单位要将传达学习本次会议精神与贯彻落实全国厅局长会议精神结合起来，与水利工作结合起来，将会议精神及时传达到基层和干部职工，让大家深刻领会和把握本次会议的要求。

第二，及早谋划长远规划。各地、各单位要根据本次会议精神，特别是陈雷部长的讲话要求，结合当地实际，认真研究梳理，及早研究本地区本单位水利现代化发展的目标、方向和重点举措。规划计划部门要深入分析本地区本单位水利发展中的不平衡不充分的问题，准确研判面临的形势和挑战，学习国内外、行业内外现代化规划的先进经验，主动谋划、超前布局，为加快水利改革发展当好参谋、打好基础。

第三，认真梳理意见建议。在分组讨论中，大家围绕陈雷部长的讲话和水利规划计划工作各抒己见，提出了很多好的意见和建议。规划计划司要对这些意见和建议进行认真梳理，有的要在实际工作中不断完善，有的要加强调查研究提出有针对性的解决办法，有的要及时向有关方面反映地方困难，有的要做好有关政策的

解读工作。各地也要借鉴兄弟省份的好经验好做法,积极作为,不等不靠,全力做好本地区水利规划计划工作。

三、关于需要着重强调的几项工作

本次会议对下一步的规划计划工作做了全面部署。这里,我主要强调四个方面的工作。

第一,高度重视前期工作质量。近期,习近平总书记等中央领导同志对水库大坝安全管理作出重要批示。水利工程是百年大计、千年大计,前期工作质量是确保水利工程质量和安全的重要基础,各级水利规划计划部门要进一步提高认识,加强对水利前期工作的管理。一要健全完善责任机制。各地在抓前期工作进度的同时,要进一步强化项目主管部门、项目法人、勘测设计、技术审查等单位的主体责任,把质量责任落实到前期工作各个环节、岗位和人员。部有关司局和单位要按职责分工,对前期工作加强行业指导和稽察督查。对于出现重大质量问题的项目,要严肃追究有关单位和人员责任。二要把好关键技术关口。要强化项目科学论证,严格执行国家及水利行业相关标准和规程规范,确保前期工作达到相应的深度。对滇中引水、玉龙喀什等涉及复杂地质条件、高边坡、高坝建筑物、深埋长隧洞等技术难题的重大工程,有关地方必须加强重大关键技术攻关,精心设计,保证工程安全,使前期工作经得起历史考验。三要规范审查审批程序。为深入贯彻国务院关于深化“放管服”改革的要求,经国务院领导同意,发展改革委商我部在2015年精简项目审批程序的基础上,再下放部分项目审批权

限。各地规划计划部门要加强与有关部门沟通协调,强化行业技术审查,确保接得住接得好。对于自身技术审查力量不足的,可考虑借助“外脑”,也可以充分发挥部有关技术单位的优势。

第二,切实抓好生态环境保护。党中央高度重视生态环境保护,习近平总书记多次对破坏生态环境的突出问题作出重要批示。规划计划部门要切实将生态优先、绿色发展理念贯穿实际工作中,严格落实生态环境保护要求,促进水资源可持续利用。一要科学编制水利规划。规划计划部门要切实把好规划编制这道关口,对在编的水利规划,要科学制定水生态环境保护目标和措施,水资源开发利用强度不得超过水资源水环境承载能力,水利建设项目布局应避开自然保护区、生态敏感区,严格执行生态保护红线管控要求。去年部里就河湖生态水量开展了大量的调查研究工作,今年将要出台加强江河湖泊生态水量保障工作的指导意见,制定重要河湖生态流量保障方案,规划编制中要注意与这些要求相衔接。对已经审批正在实施的水利规划,要根据需要适时开展中期评估,必要时要按照相关程序及时予以修订调整。二要优化工程设计方案。项目主管部门、项目法人、设计单位、审查单位都要切实转变理念,坚决避免只看重经济效益的倾向,要把生态环境保护摆在更加突出的位置,全力打造生态友好型水利工程。要按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则加强重大水利工程前期论证,合理确定工程规模,优化工程设计方案,尽可能减少征地移民,尽可能降低对生态环境的扰动,努力从源头上预防生态环境破坏。三要

狠抓环保措施落实。去年部里已安排各地和流域机构对已开工的重大水利工程生态环境保护措施落实情况进行了全面自查,从反馈的情况看还是存在不少问题。各地和流域机构要以此次自查为契机,对发现的问题逐一进行整改。同时,对重大水利工程以外的其他水利项目,各地也要组织开展自查并督促整改。对于正在开展前期工作的项目,规划计划部门要加强与有关方面的沟通协调,确保在前期设计文件中认真落实生态环境保护要求,确保生态环境保护经费足额纳入工程概估算。

第三,着力加快投资计划执行。近年来,水利建设投资一直保持较高规模,投资计划执行总体较好,为水利快速发展提供了重要支撑,但仍然存在建设进展不平衡、投资计划执行前松后紧等现象。各地规划计划部门要充分认识当前面临的新形势新要求,及早行动,提前谋划好今年水利建设各项工作。一要改革创新落实水利建设资金。从目前形势看,2018年水利建设投资落实将面临较大压力。2018年初步落实中央水利建设投资1534.33亿元,比去年减少24.22亿元;地方水利投融资也面临一些新情况新问题,专项建设基金政策不再延续,部分地方停止或减少征收水利建设基金,防范地方政府债务风险对利用金融资金提出了更高要求,地方建设资金落实难度加大。因此,各地规划计划部门要提前谋划,在积极争取地方政府加大财政投入的同时,要善用改革的办法、市场的手段,创新体制机制,争取更多金融资金支持,努力引导社会资本参与,积极扩大水利建设资金的来源和规模,保障大规模水利

建设需要。二要提前谋划狠抓投资计划执行。2018年中央水利投资计划下达时间相比往年大为提前,各地规划计划部门要抓住这一有利条件,提前谋划,及早做好今年投资计划执行各项工作,着力避免前松后紧的现象。对于中央财政水利发展资金,要督促相关县市尤其是贫困县尽快落实到具体项目,尽快做好施工准备工作,尽早开工建设。对于中央预算内投资,要抓紧商有关部门细化分解下达,完善相关措施,确保投资计划下达后能够尽快组织实施。三要严格管理确保资金使用安全。从去年稽察、审计、检查情况看,一些地区和项目仍存在资金使用方面的问题,影响了投资效益的发挥。各地规划计划部门要完善规章制度,强化廉政风险防控,在计划下达、资金分配等环节实行集体决策。同时要加强与有关部门的协调配合,及时跟踪掌握资金落实情况,将用于水利项目建设的资金全部纳入监管范围,加强对项目单位的监督管理,管好用好建设资金,确保资金安全,打造阳光工程、廉洁工程。

第四,加快推进第三次全国水资源调查评价。这是2017年中央一号文件明确水利部门落实的一项重要任务,自去年4月启动以来总体进展良好,但部分省区工作仍相对滞后。今年是调查评价工作的关键一年,各地各有关单位要高度重视。一要切实加快工作进度。各地各有关单位要加强组织领导,按照全国层面的总体部署,强化进度控制,细化任务安排,建立主要工作节点倒逼机制,定期将工作进展报部。水规总院作为技术总负责单位,要加强对每个工作节点的控制,指导督促各流域机构和省区完成阶段任

务,同时加快全国层面专题研究进度,抓紧建立调查评价信息系统,研究提出滚动评价的制度建议。各地规划计划部门要加强协调推动,对于工作经费尚未落实的,要抓紧协调落实工作经费;对于工作进展滞后的,要会同有关部门采取切实措施迎头赶上。二要做好成果汇总协调。水规总院要牵头做好成果汇总、协调、平衡工作,加强对流域、省区的技术指导,定期或不定期组织召开工作交流与成果协调会议,及时研究解决工作中的问题。各流域机构要做好流域、省区层面成果汇总协调,加强与相关省区的沟通,在省界基础资料、成果协调等方面做好衔接,积极配合全国技术组推进各项工作。各省区要集中主要技术力量,形成工作合力,及时提交省级层面调查评价成果,配合做好成果汇总协调工作。三要加强河湖生态水量专题调查评价。为贯彻落实党的十九大关于生态文明建设的要求,本次调查评价要开展河湖生态水量专题调查评价,全面摸清全国河湖生态水量底帐,评价生态水量保障情况。水规总院要抓紧制定并印发河湖生态水量专题调查评价技术工作大纲,各流域机构和省区要按照统一安排尽快组织开展本流域区域内河湖生态水量专题调查评价。

同志们,在全体与会同志的共同努力下,我们圆满完成了各项会议议程。祝各位代表春节快乐,吉祥如意,工作顺利,阖家安康!